



Recicladores organizados como educadores ambientales: conocimiento popular informando la formulación de políticas públicas



Actividades de desarrollo de capacidades con cooperativistas en Avemare / Foto: Jutta Gutberlet



Integrantes del equipo de Promotoras Ambientales de la Cooperativa Jóvenes en Progreso, Argentina.
Foto: Cooperativa Jóvenes en Progreso

Resumen ejecutivo

Los recicladores¹ se están organizando en organizaciones basadas en miembros y, como tales, se están integrando cada vez más en los sistemas de gestión de residuos. En algunos países (como Argentina, Brasil, Nicaragua) han logrado el reconocimiento formal como proveedores de servicios ambientales que realizan recolección puerta a puerta de reciclables, participan en actividades educativas en las escuelas y contribuyen a las limpiezas de la basura, mejorando la salud ambiental en general. Sin embargo, la mayoría de las ciudades están lejos de un modelo de gestión de residuos tan inclusivo y sostenible y los recicladores todavía sufren estigma y exclusión. Nuestra investigación muestra que las ciudades pueden trabajar con éxito en colaboración con organizaciones de recicladores, beneficiando a la comunidad con educación para mejores programas de recuperación de recursos (reciclaje) y mejorando las condiciones ambientales generales. Es fundamental reconocer que los recicladores pueden convertirse en embajadores medioambientales en sus comunidades, abogando por cero residuos, reutilización y reciclaje, disminuyendo los problemas con la basura, la contaminación y el anegamiento. Su compromiso con el reciclaje, la recolección y eliminación de desechos sensibiliza a la comunidad sobre las mejores prácticas en el manejo de desechos. Las actividades de trabajo en red entre los recicladores promueven el aprendizaje entre pares que también les ayuda a convertirse en mejores educadores ambientales. En última instancia, se necesita un gobierno local innovador para invitar el conocimiento acumulado de los recicladores a la formulación de políticas, para promover el cambio deseado hacia una gobernanza de residuos más sostenible e inclusiva.

1. El término Recicladores también se utiliza para incluir a los agentes de residuos a pequeña escala que participan en la recogida y eliminación de residuos puerta a puerta.

Introducción

Los recicladores están en todas partes, aunque no siempre son visibles. En la mayor parte del mundo, los recicladores han creado organizaciones basadas en miembros, como cooperativas, asociaciones, federaciones o redes, y los agentes de residuos se organizan en pequeñas empresas. El proyecto de investigación Recycling Networks & Waste Governance (Redes de reciclaje y Gobernanza de residuos) examinó el papel que juegan los recicladores como administradores medioambientales e identificó algunos de los desafíos que encuentran durante su trabajo diario.

Nuestros hallazgos respaldan los argumentos a favor de formas inclusivas de gobernanza de residuos, apuntando hacia la importante misión educativa en la que participan los recicladores, además de recolectar, clasificar y redirigir los materiales reciclables hacia la economía circular. Particularmente, a través de su recolección de residuos puerta a puerta, los recicladores trabajan en estrecha colaboración con los hogares y las empresas, proporcionando instrucciones importantes sobre cómo mejorar la separación de fuentes, reduciendo los residuos que llegan a los vertederos y, en última instancia, recuperando más recursos.

Diferentes grupos de recicladores discuten el tema de los desechos y educan sobre la gestión de desechos de diferentes maneras, por ejemplo, basándose en el orgullo de

Autores



Jutta Gutberlet

Department of Geography, University of
Victoria, Victoria, Canada
E-mail: gutber@uvic.ca

Michael O. Oloko

Jaramogi Oginga Odinga University of
Science and Technology Kisumu, Kenya.
E-mail: moloko@jooust.ke



su organización o movimiento, o en función de la importancia de la separación limpia en la fuente para el reciclaje y para sustentar sus medios de vida, o para reducir la extracción de recursos y disminuir la contaminación del medio ambiente fomentando la correcta eliminación de desechos (reduciendo los desechos plásticos en océanos, lagos y vías fluviales). Los recicladores utilizan diferentes prácticas educativas como estrategias para exponer a los ciudadanos -así como a los responsables políticos- a las consecuencias de sus residuos y para crear una comprensión de los residuos como un recurso.

Metodología

El estudio se basa empíricamente en el proyecto de investigación internacional Recycling Networks & Waste Governance, que examina la gobernanza de residuos y las innovaciones de base desarrolladas por organizaciones y redes de recicladores en Buenos Aires (Argentina), Dar es Salaam (Tanzania), Kisumu (Kenia), Managua (Nicaragua), Montreal, Vancouver (Canadá) y São Paulo (Brasil). El equipo de investigación realizó una encuesta con más de 100 organizaciones de recicladores (WPOs por sus siglas en inglés) en los países involucrados. La encuesta examinó la historia y características de las iniciativas, sus estructuras de gobernanza, situaciones de financiamiento y equipamiento, tipos de trabajo realizado, características de los trabajadores y sus condiciones de trabajo, relaciones de red y los desafíos e innovaciones de las WPO. El estudio también incluyó 100 entrevistas en profundidad con una selección de miembros de WPO, así como con informantes clave en los gobiernos locales y otros actores de la gobernanza de residuos. En dos talleres

También los mismos recicladores se transforman a través del aprendizaje social de base, en particular el aprendizaje entre pares, y se han convertido en administradores ambientales y ciudadanos insurgentes que defienden la reutilización, el desperdicio cero, la economía circular, el control social de las políticas de infraestructura y la economía solidaria. A través de sus actividades de aprendizaje y educación, los recicladores son importantes en la construcción de ciudades y comunidades sostenibles, así como en la producción de nuevos conocimientos para una mejor gobernanza de los residuos.

internacionales celebrados en Kenia (2018) y Tanzania (2019), los hallazgos fueron analizados y discutidos por investigadores y representantes de WPO de Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Kenia, Nicaragua, Suecia y Tanzania, y también por funcionarios y políticos municipales de Kenia y Tanzania que trabajan con el medio ambiente y la gestión de residuos. El propósito de estos talleres fue co-crear conocimiento y conceptualizar soluciones y recomendaciones de políticas (ver informes: Azevedo et al., 2018 y Goodluck et al., 2019). Para este policy brief, se analizaron datos relacionados específicamente con los roles y objetivos de los recicladores y sus intervenciones de educación ambiental. Les preguntamos específicamente sobre sus roles educativos y sobre los impactos y desafíos que habían experimentado como administradores ambientales. Nuestras observaciones y los datos de las entrevistas se tabularon y analizaron para encontrar temas clave y experiencias únicas.

Investigación, resultados y conclusiones

Los recicladores hacen contribuciones significativas a nuestra sociedad y al medio ambiente y el clima, y a nuestra sociedad en general, como educadores ambientales innovadores. La integración de consideraciones de administración en los programas locales de gestión de residuos es fundamental para lograr mejores resultados en la gestión de residuos, en línea con los objetivos de cero residuos y los objetivos de reducción del cambio climático. En las seis ciudades de estudio de caso incluidas en nuestra investigación, descubrimos que los recicladores aportan importantes activos al sistema de residuos de la ciudad. Sus experiencias cotidianas y el continuo aprendizaje entre pares los convierten en expertos en residuos y la rutina de la recolección de residuos domiciliarios puerta a puerta establece vínculos esenciales entre la comunidad y el sistema de gestión de residuos, para mejorar la recuperación de materiales reciclables.

Nuestra investigación demuestra cómo los recicladores que históricamente han sido excluidos y estigmatizados, están hablando (por ejemplo, contra la incineración de residuos en São Paulo y Buenos Aires) y se reinventan como embajadores ambientales, y están asumiendo roles en la educación ambiental. Las ciudades deberían incluir el valioso conocimiento que los recicladores han acumulado a través de su praxis diaria para mejorar su sistema de residuos. El acercamiento de los recicladores a la comuni-

dad a nivel del hogar es importante cuando se trata de reeducar a la población sobre la necesidad de la gestión de desechos domésticos y un medio ambiente limpio, la separación de fuentes y el reciclaje, así como la reducción del consumo y la reutilización. A menudo, esto se hace a través de limpiezas, como una herramienta de marketing de demostración para mostrar la necesidad y el impacto de la gestión de residuos. La recolección de desechos puerta a puerta por parte de pequeños empresarios de desechos en Kisumu ha transformado los vecindarios informales, brindando un servicio donde antes no había ninguno. La recolección de reciclaje puerta a puerta en algunos municipios de la región metropolitana de São Paulo ha fomentado el compromiso de la comunidad en la separación de fuentes limpias, reduciendo los desechos.

La experiencia y los conocimientos acumulados por los recicladores a lo largo de su vida también pueden permitir propuestas que apoyen otras formas de intervenciones en la gestión de residuos (por ejemplo, reparación, rehabilitación, reutilización) en beneficio del entorno urbano, creando ciudades más sostenibles. Todos estos factores indican que necesitamos una comprensión más amplia de la valorización de residuos, destacando las conexiones con la dinámica social. Las ciudades tienen cada vez más oportunidades para mejorar sus sistemas de residuos al incluir el valioso conocimiento que los recicladores han acumulado



a través de su praxis diaria. Aun así, para aprovechar las posibles contribuciones de los recicladores, los gobiernos deben apreciarlos y reconocerlos formalmente, invertir en el fortalecimiento de las organizaciones de trabajadores de la comunidad y desarrollar la capacidad de sus miembros para mejorar y expandir aún más, por ejemplo, la recolección de material separado. Las empresas e industrias locales también deben participar como partes interesadas clave en el proceso de coproducción social, mejorando de la recuperación de recursos, en particular estimulando programas de logística inversa y expandiendo los programas de educación ambiental corporativa.

Un ejemplo destacado de colaboraciones exitosas entre los recicladores y el gobierno local es la cooperativa Avemare en Santana de Parnaíba, Brasil. En Argentina y Brasil, varios casos también destacan los beneficios de las asociaciones de WPO y las industrias locales. En estos ejemplos, se reconoce a los recicladores como partes interesadas clave en el proceso de mejora de la recuperación de recursos, en particular mediante la estimulación de programas de logística inversa y la expansión de los programas de educación ambiental. En Buenos Aires, la cooperativa de recicladores Reciclando Sueños ha generado importantes ahorros a un gran generador de residuos, luego de haber realizado una evaluación de residuos y actividades integradas de divulgación educativa, involucrando a trabajadores de la fábrica. Los recicladores son actores importantes que abordan algunos de los problemas urbanos más urgentes relacionados con los residuos, al mismo tiempo que promueven la inclusión social. Las relaciones de trabajo entre los recicladores y los gobiernos locales que están respaldadas por cartas de reconocimiento, licencias y / o contratos firmados son necesarias para brindar respaldo legal y seguridad a los grupos de recicladores. Nuestra investigación concluye con una demanda de reformas políticas, que reflejan y responden a los siguientes puntos clave.

- En muchas ciudades de todo el mundo, los recicladores han creado organizaciones basadas en miembros o redes, a través de las cuales realizan la recogida selectiva regular de residuos domésticos y la recogida específica con industrias para su reciclaje.

- Particularmente cuando se realiza la recolección puerta a puerta a nivel domiciliario, los recicladores tienen el potencial y la capacidad de actuar como embajadores ambientales. Los recicladores establecen una relación con sus clientes (hogares, industrias) con quienes se comunican regularmente, informando sobre las mejores estrategias de separación de residuos o la reciclabilidad de determinados envases. Observamos estas prácticas en varias ciudades de la región metropolitana de São Paulo y Buenos Aires, así como entre los recolectores de residuos de Kisumu.
- Las experiencias cotidianas y el aprendizaje entre pares a través de talleres, seminarios o reuniones han convertido a los recicladores en expertos en desechos y el gobierno local puede aprovechar este conocimiento para mejorar significativamente el sistema de desechos de la ciudad.
- Los recicladores están directamente interesados en una mejor separación de fuentes, ya que esto mejora sus actividades de separación / reciclaje y los ingresos de la comercialización. Cuantos más residuos se desvían a los recicladores, menos tendrán que gastar los municipios en servicios de residuos como el transporte y el vertido. Por tanto, los intereses de ambas partes son convergentes.
- Los recicladores pueden convertirse en líderes en actividades de aprendizaje de base y educación ambiental que transformen las prácticas locales de desechos en diversas comunidades; por ejemplo, cuando los recicladores hablan en escuelas o eventos públicos.
- La exclusión social y económica, la marginación y la estigmatización siguen siendo las principales barreras para reconocer y hacer uso de las contribuciones de los recicladores.
- Transformar a los residuos en un recurso social y los recicladores en proveedores de servicios ambientales e innovadores contribuye a crear ciudades más sostenibles.

Recomendaciones de política

Diálogo inclusivo para el aprendizaje mutuo: Existe una clara demanda de un cambio de paradigma en la forma en que el público percibe a los recicladores. Tal transición requiere cambios de políticas innovadores y un enfoque de gobernanza participativa que incluya las opiniones de todas las partes interesadas: gobiernos, responsables políticos, comunidades empresariales, industrias y recicladores. Se requieren nuevas oportunidades para el diálogo y la interacción y una escucha activa de las perspectivas de los recicladores sobre la gestión de residuos, es un requisito previo para un cambio positivo y para desarrollar una agenda de gestión de residuos inclusiva. Los gobiernos locales deben sentarse con los recicladores a planificar intervenciones educativas.

Indicadores: 1. Diálogo regular planificado con grupos de recicladores y otras partes interesadas clave, 2. Informes regulares y transparentes (levantamiento de actas de las reuniones y decisiones tomadas). 3. Lanzamiento de docu-

mentos como planes de gestión de residuos para consulta pública; 4. Presentación periódica de documentos de rendición de cuentas a la comunidad (informes sobre insumos, productos y resultados)

Evaluación de las necesidades: para comprender mejor las circunstancias actuales de la población de recicladores y aprovechar su potencial como educadores ambientales, se deben realizar evaluaciones de necesidades, que luego informarán los próximos pasos para integrar formalmente a los recicladores en el sistema de gestión de residuos de la ciudad.

Indicadores: 1. Evaluaciones basadas en la comunidad para conocer más sobre las necesidades locales. 2. Participación de los recicladores en la elaboración participativa de presupuestos, planificación y otras formas de reuniones de asociaciones públicas privadas, donde puedan expresar y atender sus necesidades.



Lecturas adicionales



- Azevedo, A. M. M. de; Careno, S.; Goodluck, C.; Gutberlet, J.; Kain, J.-H.; Oloko, M. O.; Pérez Reynosa, J.; Zapata, P. & Zapata Campos, M. J. (2018) Inclusive waste governance and grassroots innovations for social, environmental and economic change: Report on first research outcomes of the project Recycling Networks & Waste Governance. Swedish Research Council (n° 2016-06289) and Canada Social Sciences and Humanities Research Council (n° 890-2016-0098). In collaboration with WIEGO. ISBN 978-91-984547-3-4.

- Gutberlet, J. (2020) Grassroots waste picker organizations addressing the UN sustainable development goals. World Development, 138 (2021) 105195.

- Gutberlet, J. (2020) Transforming cities globally: essential public and environmental health services provided by informal sector workers. One Earth, 3(3): 287-289.

- Goodluck, C.; Gutberlet, J.; Azevedo, A. M. M. de; Careno, S.; Kain, J.-H.; Oloko, M. O.; Pérez Reynosa, J.; Zapata, P. & Zapata Campos, M. J. (2019) Sustainable waste collection and recycling for inclusive cities: Report on research outcomes of the project Recycling Networks & Waste Governance. Swedish Research Council (n° 2016-06289) and Canada Social Sciences and Humanities Research Council (n° 890-2016-0098).

- Gutberlet, J., Kain, J.-H., Nyakinda, B., Oshiang, D. H., Odhiambo, N., Oloko, M., Zapata Campos, M. J. (2016). Socio-environmental entrepreneurship and the provision of critical services in informal settlements. Environment and Urbanization, 28, 205-222.

- Zapata Campos, M.J., Careno, S., Kain, J.H., Oloko, M., Pérez, J. (2020) Recycling Networks Movement. A green democracy from below. Environment & Urbanization.

Los autores reconocen la contribución vital de los recicladores a la investigación, ya que sin su conocimiento y experiencia crítica no podríamos haber realizado esta investigación. Agradecemos a las agencias de financiación que apoyaron la investigación empírica: el Consejo de Investigación Sueco VR, el Consejo de Investigación de Ciencias Sociales y Humanidades de Canadá, el Consejo de Investigación Sueco Formas para el Desarrollo Sustentable y el Centro Internacional Sueco para la Democracia Local a través de las Iniciativas de Base para un proyecto de Gobernanza más Inclusivo.

Actitud positiva: Los recicladores experimentan violencia y opresión diariamente. Es fundamental que los funcionarios gubernamentales y los agentes del orden público cambien sus comportamientos y actitudes hacia los recicladores y los aprecien por lo que son: embajadores medioambientales y proveedores de valiosos servicios de recuperación de residuos.

Indicadores: 1. Vallas publicitarias y otros materiales de comunicación en los medios que destaquen la importancia de los recicladores, 2. Actividades comunitarias regulares de limpieza a cargo de los recicladores, 3. Número de membresías en los servicios de recolección de desechos para evaluar el éxito de la prestación del servicio por parte de los WPO, 4. Revisión de prácticas y estatutos que oprimen y discriminan a los recicladores..

Aprendizaje entre pares: Los líderes entre los recicladores tienen la capacidad de convertirse en agentes importantes y poderosos para el cambio (se encuentran principalmente entre los jóvenes y las mujeres). A través de sus redes, pueden compartir sus experiencias en educación ambiental ampliamente con otros recicladores, como aprendizaje entre pares.

Indicadores: 1. Financiamiento / apoyo asignado a las redes de recicladores y sus movimientos sociales, y sus actividades de aprendizaje entre pares. 2. Apoyo a las reuniones regionales / nacionales de recicladores. 3. Número de intercambios y visitas entre diferentes WPO.

Apoyo directo e indirecto del gobierno en la extensión educativa: Los recicladores representan un segmento de la población de la ciudad que comúnmente es excluido por el gobierno. Deben ser reconocidos como activos valiosos en la entrega de programas y campañas públicas educativos y comunicativos. Los departamentos gubernamentales pertinentes deben cambiar su percepción de los recicladores para apoyar sus actividades, para mejorar y aumentar los beneficios de las actividades de los recicladores.

Indicadores: 1. Creación de grupos de trabajo locales con departamentos gubernamentales relevantes, recicladores y otras partes interesadas clave para diseñar programas educativos que involucren a recicladores, para mejorar la separación de fuentes y la reducción de desechos, 2. Creación de contratos, licencias y otras formas de reconocimiento de los servicios brindados por los recicladores, 3. Financiamiento y apoyo dirigido a los recicladores, especialmente de los grandes generadores privados (evitando que los grandes negocios se “aprovechen” de las políticas públicas).

Cambios en las políticas: la gobernanza participativa de los residuos significa trabajar en múltiples niveles y trabajar con la comunidad y con los recicladores y sus organizaciones. Las políticas públicas y los marcos legales deben promover intervenciones educativas que se centren en la prevención de residuos, la recuperación de recursos, la reutilización y el reciclaje. Los ingresos para pagar los servicios de los recicladores se pueden recaudar a través de sistemas de reembolso (para envases específicos como botellas y latas), programas de administración, logística inversa o contratos de servicio con ciudades para la recolección de reciclables. Por último, los recicladores deben ser recompensados por los múltiples servicios que brindan para educar al público, recolectar, clasificar y redirigir los materiales reciclables hacia la economía circular.

Indicadores: 1. Documentos de política que respaldan las actividades de los recicladores, 2. Política para hacer cumplir la recolección de residuos por parte de los agentes de residuos y la recogida selectiva de residuos por los recicladores, 3. Incentivos y educación a los hogares para una mejor separación de los residuos en origen.

Salud ambiental: Como ejemplo, los recicladores en general pueden convertirse en nuestro agente número uno reconocido (y remunerado) en la recolección de desechos plásticos, evitando que estos ingresen a las vías fluviales y océanos. Hay un gran número de recicladores en todos los países del Sur global que, si están capacitados y cuentan con el apoyo adecuado, pueden asumir la ardua tarea de ayudarnos a solucionar este y otros problemas graves relacionados con la gestión de residuos.

Indicadores: 1. Sesiones de capacitación por departamentos de salud pública y servicios sociales, 2. Programas de retribución para el reciclaje de diversos tipos de residuos plásticos, especialmente aquellos de escaso valor comercial.

Resarch team

Adalberto Azevedo / Sebastián Careno / Goodluck Charles / Jutta Gutberlet / Jaan-Henrik Kain / Michael O Oloko / Jessica Pérez Reynosa / Patrik Zapata / María José Zapata Campos

<https://www.gu.se/en/research/grassroots-for-sustainability>

<https://www.cbri.uvic.ca>