



Contribuciones de recicladoras/es de base para la transición a una economía circular en el Sur global



En el marco de la Rede Sustentável, la representante de la cooperativa Avemare firma un contrato con Cicla Brasil, para fortalecer la economía circular.
Foto: Cooperativa Avemare



Limpiando esqueletos y cabezas desechados de perca del Nilo para secarla al sol, mercado de Kambuta, Kisumu, Kenia. / Foto: John Chweya

Resumen Ejecutivo

Este informe de políticas, o policy brief, proporciona pautas para construir una transición hacia la Economía Circular en el Sur global, que abarca no sólo aspectos económicos y ambientales; sino también cuestiones vinculadas a la equidad social. Destaca los beneficios de diseñar e implementar bucles circulares y cascadas que van más allá de los procesos de producción corporativos internos y las soluciones basadas en ingeniería, para incluir a otros actores clave en la cadena de valor del reciclaje, como las/os recicladoras/es de base. Sobre la base de datos de primera mano derivados de nuestro trabajo de campo en dos proyectos de investigación-acción internacionales implementados en forma conjunta, elaboramos recomendaciones de políticas relacionadas con:

- La identificación de nichos de mercado para modelos de negocios circulares e inclusivos enfocados en la creación de empleos verdes;
- El desarrollo de procesos tecnológicos desde las organizaciones de base para la transformación y el procesamiento de materiales con potencial de reciclaje pero que actualmente carecen de un mercado consolidado;
- La implementación de nuevos modelos de gobernanza de residuos basados en el reciclaje inclusivo a escala local y regional.

Los resultados de nuestra investigación evidencian que los recicladores de base están ampliando el marco de la Economía Circular más allá de los tópicos tecno-económicos que predominan actualmente en esta agenda.

Introducción

En el Sur global, la industria del reciclaje constituye un motor estratégico sectorial para la transición a una Economía Circular. Impulsa innovaciones y prácticas comerciales disruptivas, que desafían la perspectiva lineal que ha caracterizado los modelos de negocio tradicionales. Sin embargo, las desigualdades y los puntos ciegos existentes en esta cadena de valor pueden obstaculizar su potencial contribución. Por ejemplo, en estos países, los

Autor



Sebastian Careno

CONICET/LabIEC-IESCT-CIC-BA,
Universidad Nacional de Quilmes.
E-mail: sebastian.carenzo@unq.edu.ar



recicladores proporcionan en promedio hasta un 50-90% de los materiales que alimentan a la industria del reciclaje, pero reciben menos del 5% de los ingresos generados a lo largo de la cadena de valor del reciclaje. La investigación también señala que hasta el 50-60% de los materiales de base plástica y/o celulósica desechados no se reciclan, dado que no resultan rentables para la industria local del reciclaje. Estos materiales acaban siendo dispuestos en vertederos a pesar de que podrían reciclarse y transformarse y, por tanto, contribuirían a reducir la extracción de recursos y aportarían beneficios a lo largo de la cadena de valor. Tales problemas amenazan a largo plazo la sostenibilidad de la industria del reciclaje, al debilitar el suministro continuo de materiales recolectados y clasificados, y reducir la gama de materiales susceptibles de ser procesados y reciclados. Al mismo tiempo, no solo inhiben el desarrollo de nuevas oportunidades de sustento de los recicladores, sino que también fomentan el extractivismo y el consiguiente agotamiento del stock mundial de recursos naturales no renovables.

Metodología

Este policy brief se basa en estudios empíricos llevados a cabo en dos proyectos internacionales de investigación-acción: Redes de reciclaje y Gobernanza de residuos. Estos proyectos han examinado las innovaciones de base desarrolladas por organizaciones y redes de recicladores en Managua (Nicaragua), Dar es Salaam (Tanzania), Buenos Aires (Argentina), São Paulo (Brasil) y Kisumu (Kenia). En cada ciudad, un equipo de investigación local, que incluía tanto a recicladores como académicos, llevó a cabo la recopilación de datos a través de observación participante y entrevistas en profundidad con interlocutores clave (recicladores, intermediarios, gerentes corporativos, funcionarios gubernamentales y técnicos de ONG). Como resultado, identificamos un conjunto de iniciativas de base en cada ciudad, de los cuales destacaremos ejemplos en Kisumu, Buenos Aires y São Paulo, en los que se llevaron a cabo estudios de caso en profundidad que brindan información clave para analizar las intersecciones entre la Economía Circular y el reciclaje inclusivo. Posteriormente los informes se compartieron, analizaron y debatieron entre los equipos locales en dos conferencias internacionales (Kisumu 2018 y Dar es Salaam 2019). En estas reuniones, se llevó a cabo trabajo de campo conjunto adicional en vertederos, en CBOs y con emprendedores locales de reciclaje. Un análisis comparativo nos permitió desarrollar recomendaciones de políticas para abordar los desafíos del agotamiento de los recursos, la crisis climática, la pobreza y las desigualdades.

El propósito de este policy brief es proporcionar pautas para diseñar e implementar una Economía Circular inclusiva -que involucre no solo aspectos económicos y ambientales, sino también cuestiones vinculadas a la equidad social. En este sentido, evidencia cómo los recicladores de base han desarrollado innovaciones clave para reciclar materiales desechados, que la industria considera que no vale la pena reciclar debido a limitaciones técnicas y/o de mercado. El informe también destaca los beneficios de fortalecer las asociaciones entre empresas privadas y sociales; puesto que las cooperativas de recicladores, las organizaciones de base comunitarias (CBOs por sus siglas en inglés) y las pequeñas empresas son importantes proveedores de servicios de gestión de residuos basados en el marco de la economía circular. Finalmente, concluye que el fomento de la transición hacia una Economía Circular en el Sur global debe ir más allá de las visiones dominantes centradas en los procesos de producción corporativos internos y las soluciones basadas en la ingeniería, mediante el desarrollo de bucles extensos e inclusivos desplegados a lo largo de la cadena de valor del reciclaje.



Miembros de la cooperativa Reciclando Sueños transformando trozos de EPS desechados mediante el uso de maquinaria de fabricación propia.
Foto: Sebastián Careno



Resultados y conclusiones

Los recicladores brindan una contribución fundamental a la transición hacia una Economía Circular, al recolectar y clasificar materiales de los desechos, para entonces desviarlos a la industria del reciclaje. Sin embargo, como señalamos a continuación, sus contribuciones exceden la mera recuperación y clasificación de materiales reciclables.

En primer lugar, porque desarrollan nuevos nichos de mercado e innovaciones tecnológicas para reutilizar y reciclar materiales que la industria local del reciclaje rechazaba. En la ciudad de Kisumu (Kenia), grupos de mujeres basados en redes de autoayuda han desarrollado productos nutritivos novedosos y de bajo costo a partir de los desechos de pescado generados por las industrias exportadoras localizadas sobre el lago Victoria. Dentro del mercado local de Kambutu, estos grupos de mujeres elaboran y venden una amplia gama de productos a partir de reutilizar desechos de pescado, como por ejemplo: aceite de cocina (utilizando grasas de pescado), zapatos de cuero, bolsos y artesanías (a partir de curtir pieles de pescado) y otros consumibles alimentarios (empleando sus cabezas, esqueletos y pieles). Al transformar en productos valorizables aquellos desechos de pescado que solían ser dispuestos en vertederos no controlados, estos grupos mujeres han logrado ampliar la cadena de valor del pescado, creando un bucle circular a partir de reutilizar aquello que solía ser una externalidad derivada del modelo lineal de negocio. Este innovador circuito resulta además altamente inclusivo, ya que genera oportunidades laborales para mujeres de bajos ingresos, aborda las necesidades nutricionales de los ciudadanos de bajos ingresos y contribuye a fortalecer la seguridad alimentaria local. En la misma línea, los recicladores de la Cooperativa Reciclando Sueños en Buenos Aires (Argentina) han desarrollado procesos y maquinarias para transformar el poliestireno expandido (EPS) descartado como material “no reciclable”, en un novedoso insumo utilizado en la industria de la construcción: perlas de EPS que son utilizadas para alivianar estructuras de hormigón. Ambos casos evidencian el modo en el cual las innovaciones de base impulsadas por grupos de recicladores han creado bucles circulares a partir de experimentar con materiales de desecho previamente definidos como “no reciclables” que carecían, por ende, de valor comercial.

En segundo lugar, los recicladores también han desarrollado innovaciones en materia de gobernanza para fomentar su contribución a la Economía Circular. En São Paulo (Brasil) diez cooperativas, con un total de aproximadamente 500 miembros, crearon una red llamada Rede Verde Sustentável para permitir la comercialización colectiva de sus productos. Esta red no solo vende directamente a la industria y obtiene mejores precios que los pagados por los intermediarios, sino que también se ha convertido en una contraparte en programas de logística inversa en asociación con cámaras y organizaciones de fabricantes. Desde 2016, Rede Verde Sustentável ha establecido un contrato con la industria brasileña de envases para productos de limpieza, higiene personal, perfumería y cosmética (ABIHPEC), coordinado bajo el programa "Dando manos para el futuro". Al recoger y reintroducir los envases en el mercado del reciclaje, las cooperativas afiliadas a esta red ayudan a ABIHPEC a cumplir con sus requisitos de logística inversa. A cambio, ABIHPEC proporciona financiación para reforzar las cooperativas y desarrollar nuevos programas de reciclaje inclusivo.

Al hacer todo esto, los recicladores están ampliando el marco de la Economía Circular más allá de los tópicos tecno-económicos que predominan actualmente en la agenda principal de la Economía Circular. Al identificar y reconocer cuestiones vinculadas a garantizar medios de vida dignos para grupos sociales marginados, logran hacer visibles algunos dilemas no resueltos vinculados al marco de la Economía Circular, como por ejemplo, su rol en el fomento o inhibición de oportunidades de empleo, la informalidad económica y la inclusión social. Además, los recicladores y sus organizaciones brindan información clave sobre cómo superar estos desafíos. Las organizaciones de recicladores colaborativamente enriquecen los procesos de diseño e innovación para ampliar la gama de reciclables que se procesarán. Al hacerlo, también construyen bucles más grandes a lo largo de la cadena de valor del reciclaje, ampliando su heterogeneidad al vincular empresas formales con grupos informales de recicladores. Finalmente, al constituir redes locales y regionales, promueven el aprendizaje entre pares y comparten innovaciones clave para fortalecer su papel hacia la transición a la Economía Circular.



Referencias bibliográficas y lectura adicional



- Gutberlet, J. & Careno, S. (2020) Waste Pickers at the Heart of the Circular Economy: A Perspective of Inclusive Recycling from the Global South. *Worldwide Waste: Journal of Interdisciplinary Studies*, 3(1): 6, 1–14.

- Becerra, L.; Careno, S.; & Juarez, P. (2020) When Circular Economy Meets Inclusive Development. *Insights from Urban Recycling and Rural Water Access in Argentina*. *Sustainability*, 12, 9809.

- Gutberlet, J.; Careno, S.; Kain, J-H.; & Azevedo, A. M. M. (2017) Waste Picker Organizations and Their Contribution to the Circular Economy: Two Case Studies from a Global South Perspective. *Resources* 6 (52): 1-12.

Los autores reconocen la contribución vital de los recicladores a la investigación, ya que sin su conocimiento y experiencia crítica no podríamos haber realizado esta investigación. Agradecemos a las agencias de financiación que apoyaron la investigación empírica: el Consejo de Investigación Sueco VR, el Consejo de Investigación de Ciencias Sociales y Humanidades de Canadá, el Consejo de Investigación Sueco Formas para el Desarrollo Sustentable y el Centro Internacional Sueco para la Democracia Local a través de las Iniciativas de Base para un proyecto de Gobernanza más Inclusivo.

Recomendaciones de política

La transición de la economía lineal a la circular, desde una perspectiva situada en el Sur global, debe reconocer, apreciar y apoyar las contribuciones de los recicladores en términos de:

1. Identificar nichos de mercado para modelos de negocios inclusivos enfocados a la creación de empleos verdes.

El estudio de caso de Kambuta Market muestra la importancia de implementar bucles circulares más amplios e inclusivos para promover oportunidades de empleo verde dirigidas a grupos vulnerables, mediante la reutilización de subproductos de desechos en bienes valiosos. Sin embargo, para mantener estas innovaciones y lograr un mayor impacto, las iniciativas de base deben fortalecerse con programas estatales de emprendimiento social y políticas laborales asociativas, promoviendo formas de organización colectiva (cooperativas, organizaciones de base comunitaria, emprendimientos sociales, etc.).

2. Desarrollar procesos de tecnología de base para transformar y procesar materiales extraños con potencial de reciclaje.

Las innovaciones de base juegan un papel clave en la ampliación de la gama de materiales desviados en bucles circulares. Como muestra el estudio de caso de los recicladores de Buenos Aires, estos contribuyen al medio ambiente y la economía local de una manera que el modelo lineal de negocios no ha podido hacer. Al igual que en otros sectores económicos, estas innovaciones deben estar respaldadas por fondos específicos para la investigación y el desarrollo y mediante el apoyo técnico de las instituciones de ciencia y tecnología para aumentar sus impactos.

3. Implementar nuevos modelos de gobernanza de residuos basados en el reciclaje inclusivo a escala local y regional.

La estrategia de comercialización colectiva de las cooperativas de recicladores en São Paulo muestra la importancia de desarrollar modelos de gobernanza para dar forma a cadenas de valor circulares e inclusivas. Para que los esfuerzos a nivel de base tengan éxito y para remunerar con precisión el trabajo de los recicladores, estas iniciativas necesitan el respaldo de marcos normativos nacionales y subnacionales que brinden apoyo político, técnico y financiero, por ejemplo, mediante la implementación de mecanismos de Responsabilidad Extendida del Productor, mecanismos de Logística Inversa (incluidos los sistemas de devolución de depósitos) y contratos municipales para la recogida selectiva y el reciclaje de residuos.

4. Las voces de los recicladores se deben incluir al transformar los sistemas de gestión de residuos hacia una Economía Circular.

Una recomendación transversal que se deriva de todos nuestros estudios de caso es que los recicladores brindan conocimientos de base valiosos e indispensables y experiencia sobre cómo ampliar el marco de la Economía Circular, no solo hacia un enfoque ambientalmente racional; sino también como un programa global socialmente justo.

Research team

Adalberto Azevedo / Sebastián Careno / Goodluck Charles / Jutta Gutberlet / Jaan-Henrik Kain / Michael O Oloko / Jessica Pérez Reynosa / Patrik Zapata / María José Zapata Campos

<https://www.gu.se/en/research/grassroots-for-sustainability/>

<https://www.lab-iec.org/>