



CENTRUM FÖR FORSKNING OM OFFENTLIG SEKTOR

Den offentliga sysselsättningens storlek i OECD-länderna

En inventering av några statistikkällor

Kerstin Grundén

ARBETSRAPPORT 6
1995

CEFOS
Göteborgs universitet



Innehållsförteckning

Förord	
Inledning.....	5
System för klassifikation av näringsgren.....	7
Inledning	7
ISIC -68	7
SNI.....	8
SNI -92	9
Definitioner av den offentliga sektorn i några internationella publikationer	10
National accounts, OECD.....	10
Labour statistics, OECD.....	10
Historical statistics, OECD	11
ILO	11
Arbetskraftsundersökningarna i Sverige.....	12
Historik.....	12
Urval	12
Definitioner.....	13
Resultatredovisning.....	16
Offentligt sysselsatta 1964 - 1994	17
Antal arbetstimmar 1964 - 1994	27
Jämförelse av några olika totalsiffror för antal offentligt sysselsatta.....	29
Arbetskraftsundersökningar i några övriga länder	30
Australien.....	30
Canada.....	35
Frankrike	38
Japan	41
USA.....	45
Avslutande diskussion	49
Källor	56

Tabellförteckning

Tabell 1	De offentligt sysselsatta i OECD-länderna 1990. (Procent av samtliga sysselsatta).....	5
Tabell 2	Antal offentligt anställda i Sverige 1964-1994 (fördelat på kommunalt och statligt).....	18
Tabell 3	Offentligt anställda i procent av totalt antal sysselsatta i Sverige 1964-1994.....	19
Tabell 4	Antal offentligt sysselsatta män i Sverige 1964 - 1994 (fördelat på kommunalt och statligt).....	20
Tabell 5	Antal offentligt sysselsatta kvinnor i Sverige 1964 - 1994 fördelat på kommunalt och statligt).....	21
Tabell 6	Antal offentligt sysselsatta inom undervisning i Sverige 1964-1994 (fördelat på kommunalt och statligt).....	22
Tabell 7	Antal offentligt anställda inom hälso- och sjukvård i Sverige 1964 - 1994 (fördelat på kommunalt och statligt).....	23
Tabell 8	Antal offentligt anställda inom socialtjänst i Sverige 1964-1994 (fördelat på kommunalt och statligt).....	24
Tabell 9	Antal offentligt anställda kvinnor inom undervisning, hälso- och sjukvård samt socialtjänst i Sverige 1964 - 1994.....	25
Tabell 10	Antal offentligt anställda män inom undervisning, hälso- och sjukvård samt socialtjänst i Sverige 1964 - 1994.....	26
Tabell 11	Antal arbetstimmar per vecka i Sverige 1964 - 1994 (fördelat på privat och offentligt).....	27
Tabell 12	Av offentligt anställda utförda arbetstimmar i procent av totalt antal arbetstimmar i Sverige 1964 - 1994.....	28
Tabell 13	Jämförelse av antal sysselsatta i de svenska arbetskraftsundersökningarna och några andra källor.....	29
Tabell 14	Jämförelse av antal sysselsatta i de australienska arbetskraftsundersökningarna och några övriga källor.....	32
Tabell 15	Totalt antal sysselsatta 1985 - 1993 i Australien (fördelat på offentligt privat samt kön).....	33
Tabell 16	Totalt antal offentligt sysselsatta i Canada 1980 - 1993 fördelade på offentligt - privat samt kön.....	37
Tabell 17	Jämförelser av några totalsiffror för offentligt sysselsatta i Frankrike 1985 - 1990.....	39
Tabell 18	Antal offentligt sysselsatta i Frankrike 1985 - 1993 (könsfördelat).....	40
Tabell 19	Jämförelse av några totalsiffror i de japanska arbetskraftsundersökningarna och några andra källor.....	43
Tabell 20	Antal sysselsatta i Japan 1975 - 1993 (könsfördelat).....	44
Tabell 21	Jämförelse av några totalsiffror avseende sysselsättning i USA 1985 - 1990.....	47

Tabell 22	Antal offentligt sysselsatta i USA 1970 - 1994 (fördelade på kön).	48
Tabell 23	Andel offentligt sysselsatta av totalt sysselsatta i några OECD-länder 1990 (enligt arbetskrafts- undersökningarna).	51
Tabell 24	Offentligt anställda i procent av totalt sysselsatta i några OECD-länder 1990(enligt OECD, främst personalstatistik).....	52
Tabell 25	Antal arbetstimmar per år och individ i befolkningen i några OECD-länder 1990.....	53
Tabell 26	Andel sysselsatta kvinnor av totalt sysselsatta (män och kvinnor) 1990.	54
Tabell 27	Andel kvinnor av samtliga offentligt sysselsatta i några OECD-länder 1990.....	55

Diagram

Diagram 1	Samband mellan några centrala begrepp i AKU	13
-----------	---	----

Använda förkortningar

AKU= Arbetskraftsundersökningar

LFSOECD = Labour force statistics, OECD

Nat LFS = National labour force surveys

Förord

Den offentliga sysselsättningens storlek i OECD-länderna. En inventering av några statistikkällor är det sjätte numret i CEFOS arbetsrapportserie och en delrapportering från projektet 'Nedskärningar, privatisering, omorganisation? Den offentliga sektorn i OECD-länderna med tonvikt på de senaste tio årens förändringar'. Projektet som leds av docent Mats Dahlkvist, professor Bengt Furåker och fil dr Kerstin Grundén har som huvudsyfte att beskriva och jämföra den offentliga sektorn i OECD-länderna i ett makroperspektiv.

Denna delrapport om den offentliga sysselsättningens storlek i OECD-länderna bygger på jämförelser av arbetskraftsundersökningar i olika länder och är en beskrivning av den offentliga sektorns storlek, d v s omfattning och avgränsning i olika länder mellan offentlig och privat sektor utifrån olika definitioner.

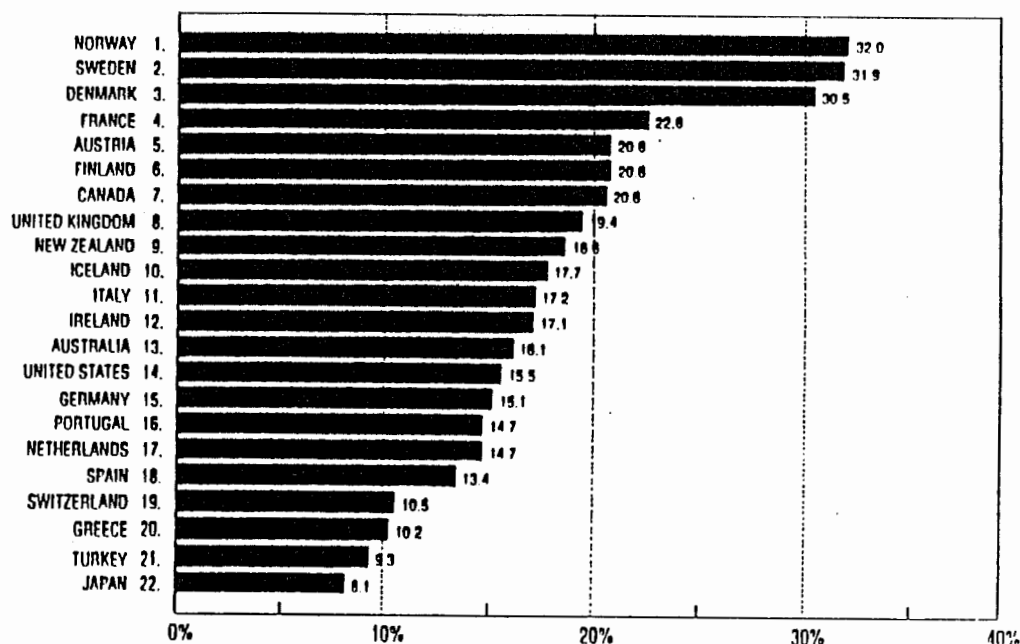
Göteborg i september 1995

Lars Strömberg
Föreståndare, CEFOS

Inledning

Ett delsyfte i projektet *Offentliga sektorn i OECD-länderna* är att beskriva den offentliga sektorns storlek i OECD-länderna, d.v.s. omfattning och avgränsning i olika länder mellan offentlig och privat sektor, utifrån olika definitioner. Övriga delsyften är att belysa den funktionella och organisatoriska strukturen i länderna. För att belysa det första delsyftet har vi i första hand inventerat internationella källor. De internationella källorna redovisar i princip endast totalsiffror för de offentligt sysselsatta för varje land. Nedanstående tabell visar ett sådant exempel:

Tabell 1 De offentligt sysselsatta i OECD-länderna 1990.¹ (Procent av samtliga sysselsatta)



Vi har även inventerat några OECD-länders nationella arbetskraftsundersökningar. Utgångspunkten för dessa studier var de svenska arbetskraftsundersökningarna, där åtskilliga nedbrytningar av statistiken för de offentligt an-

¹ *Public Management: OECD Country Profiles, 1993*, s 351, (Statistiken bygger huvudsakligen på personalstatistik och använder definitionen för 'General government' som den formuleras i *System of National Accounts (SNA)* se avsnitt 2 och 3).

ställda kan göras. Arbetskraftsundersökningar från övriga OECD-länder är dock så olika till sitt innehåll och de använda definitionerna att jämförelser på delområdesnivå (t.ex. hälso- och sjukvård, undervisning) ej varit möjlig att göra. Det har inom detta arbetes ram inte varit möjligt att inventera ev. översättningsnycklar mellan nationella näringsgrensindelningar och de internationella systemen.

Jämförelser av arbetskraftsundersökningar är vanskliga att göra, bl.a. beroende på att olika länder ofta definierar begrepp och variabler på olika vis. Undersökningsmetodiken kan även variera mellan länderna. Några grundläggande olikheter är t.ex. definition av undersökningspopulation. Australien, Canada, Japan, Västtyskland och Irland definierar t.ex. den del av befolkningen som är 15 år och äldre som undersökningspopulation. Danmark har samma undre gräns, men sätter även en övre på 74 år. Norge, Storbritannien och USA inkluderar alla som är 16 år och äldre. Sverige inkluderar alla mellan 16 och 64 år.

Avgränsningen av undersökningspopulation varierar även på följande vis: De nordiska länderna samt Japan inkluderar alla i landet folkbokförda personer. Australien, Västtyskland, Canada och USA inkluderar enbart den civila befolkningen. Canada och USA exkluderar dessutom de som är intagna på institutioner.

Beträffande definitionerna av 'sysselsatt' samt 'arbetslös', så råder betydligt större enighet beträffande det sistnämnda begreppet.²

En svårighet när det gäller jämförelser av arbetskraftsundersökningar från olika länder är bristen på tillgänglig litteratur i Sverige. Vid SCB i Stockholm finns arbetskraftsundersökningar från de flesta länder i OECD. Beskrivningar av historik samt definitioner av begrepp och variabler finns dock ofta beskrivna i andra källor, vilka *ej* finns tillgängliga hos SCB.

I Sverige är det främst SCB:s bibliotek i Stockholm som arkiverar arbetskraftsundersökningar från OECD-länderna. Bristfällig tillgänglighet av sådana undersökningar samt kringlitteratur har utgjort begränsningar för möjligheten att belysa den offentliga sysselsättningen i OECD-länderna. I denna uppsats redovisas de källor vi funnit och deras innehåll med avseende på distinktionen offentligt - privat.

² Se Bean (1988) för en utförlig diskussion kring denna problematik.

System för klassifikation av näringsgren

Inledning

System för klassifikation av näringsgrensindelningar kan indelas dels i internationella system och dels i nationella system. ISIC -68 är ett internationellt påbjudet system som är utvecklat av FN. Denna näringsgrensindelning finner vi i de flesta internationella statistikkällorna. I de nationella arbetskraftsundersökningarna finner vi olika varianter av nationella system för klassifikation av näringsgrensindelningar. I första hand har dessa system utvecklats för att beskriva de inhemska näringsgrenarnas specifika karakteristik och inte ur ett internationellt jämförelseperspektiv. Det finns skäl att anta att det i flera fall finns översättningsnycklar mellan nationella system och de internationella. Sådana nycklar har vi dock inte kunnat spåra upp inom ramen för detta projekt annat än i något enstaka fall. NOR-NI är t.ex. en sådan nyckel enligt vilka inter-nordiska jämförelser har kunnat göras. Den sista revisionen av NOR-NI utkom 1982, varför det är osäkert i vilken mån den är aktuell idag, med tanke på de revisioner som har gjorts sedan dess (t.ex. i Danmark där en EU-anpassning skett).

ISIC - 68

ISIC är främst en statistisk klassifikation av verksamheter enligt deras huvudsakliga *art av ekonomisk aktivitet* (och *inte* som klasser av varor och tjänster eller klasser av yrken). Ett av dess syften är att utgöra en mall för internationella statistiska jämförelser när det gäller dessa klassifikationer. Den första versionen av ISIC utvecklades 1948 av FN. Klassifikationen har sedan reviderats 1958 och 1968. Av organisationer som tillämpar ISIC kan nämnas FN, ILO, WHO.

Medlemsländerna i FN uppmanas anpassa sin nationella statistik till ISIC:s standard. Anslutningen till standarden har fått olika form och innehåll. S.k. indirekt anslutning representerar den lägsta ambitionsnivån. Här används egna nationella näringsgrensindelningar vilka dock anpassats, så att man genom omgrupperingar skall kunna bilda näringsgrenar i ISIC. Här går olika länder olika långt. EG-ländernas näringsgrensstandard NACE (1976) kan t.ex. ej genomgående omgrupperas på lägre nivå än tvåsiffernivån i ISIC-systemet. En högre ambitionsnivå är s.k. direkt anslutning till ISIC.

För att förbättra användbarheten hos ISIC när det gäller internationella jämförelser har klassifikationsnivåerna i den andra revisionen utökats från tre till fyra.

Allmänt sett är detaljeringsgraden lägre på internationellt jämförbara data än på nationella data. Varje land har ju sin speciella historia, geografi, nivå och in-

riktning på den industriella utvecklingen, och i organiseringen av ekonomiska aktiviteter.

Viktiga kriterier som används för att särskilja de olika huvudgrupperna i ISIC rör följande aspekter hos de ekonomiska aktiviteterna:

- karaktären hos de varor och service som produceras
- användningsområden för varor och service
- produktionsprocess, teknologi och organisering av produktionen

Klassifikationen av varje verksamhet eller 'aktivitetsenhet' (kind-of-activity unit) skall i allmänhet bestämmas utifrån de produkter som de säljer eller transporterar till andra enheter, eller service som tillhandahålles till andra enheter.

De olika kategorierna som används i ISIC (1968) består av en hierarki av

- huvudavdelningar (major divisions), (ensifferkod)
- divisioner (tvåsifferkod)
- huvudgrupper (major groups) (tresifferkod)
- grupper (fysifferkod)

Ex.: 1 2 3 4:

1234= grupp, 123= huvudgrupp, 12= division, 1= huvudavdelning

I de fall en given nivå inte delas upp i fler undergrupper så sätts 0 i den mer detaljerade nivån.

ISIC har nyligen genomgått ytterligare en revidering (ISIC Rev. 3).

SNI

SCB fastställde en standard för näringsgrensindelning 1969 (SNI). 1977 utkom en andra utgåva av denna standard men den innehöll ej några väsentliga förändringar. SNI knyter an till den av FN utarbetade standarden ISIC (1968). Av sex hierarkiskt uppbyggda nivåer i ISIC, är med några undantag de fyra första (grövsta) desamma som i ISICs klassificeringsschema. Följande schema illustrerar kopplingarna mellan SNI och ISIC:

Näring	första nivån	1-siffrig kod	
Näringsområde	andra nivån	2-siffrig kod	Motsvarande nivåer finns i ISIC
Näringshuvudgrupp	tredje nivån	3-siffrig kod	
Näringsgrupp	fjärde nivån	4-siffrig kod	

Näringsunder- grupp	femte nivån	5-siffrig kod	Utbyggda svenska nivåer
Näringsdetalj- grupp	sjätte nivån	6-siffrig kod	

SNI - 92

SNI 92 (Standard för svensk näringsgrensindelning 1992 har utarbetats av SCB. *SNI 92* är en revision av en tidigare *Standard för svensk näringsgrensindelning SNI*, som fastställdes 1969. EU:s nyligen reviderade näringsgrensstandard *NACE Rev. 1 (Nomenclature Générale des Activités Economiques dans les Communautés Europées)* utgör en grund för revisionen. Den reviderade *NACE* fastställdes 1990. Den reviderade *NACE* har varit samordnad med en samtidig revidering av FN:s näringsgrensindelning *ISIC (ISIC rev 3.3)*. *NACE Rev. 1* skall tillämpas inom EU från 1993. *SNI 92* är identisk med *NACE Rev. 1*. Till *NACE* har fogats en svensk tilläggsnivå *SNI*). *SNI 92* kommer att tillämpas som standard i SCB:s företags och arbetsställeregister fr.o.m. 1993.

Definitioner av den offentliga sektorn i några internationella publikationer

National accounts, OECD

National accounts som ges ut av OECD innehåller en del totalsiffror på offentligt anställda i tidsserier från 1960 och framåt (*National accounts*, vol II, 1979-1991, 1993). Det är dock inte alla länder som har uppgifter så långt tillbaks som 1960.

Definitionen av offentlig sektor följer helt *SNA (System of National Accounts)* fastställd av FN 1968.

Definitionen av *General government* i *National accounts*, OECD (1993, s 554):

'All departments, offices, organizations and other bodies which are agencies or instruments of the central, state or local authorities, whether accounted for, or financed in ordinary or extraordinary budgets, or extrabudgetary funds. Included are non-profit institutions which while not an integral part of government, are wholly, or mainly, financed and controlled by the public authorities or primarily serve government bodies; all social security arrangements for large sections of the population imposed, controlled or financed by a government; and government enterprises which mainly produce goods and services for government itself or primarily sell goods and services to the public on a small scale. Excluded are other government enterprises and public corporations'.

Definitionen av *government services* inkluderar således alla enheter som staten har med i sin budget. Beträffande statliga företag så inkluderas företag som huvudsakligen producerar varor och tjänster till staten eller säljer till staten i en mindre skala. Övriga statliga företag och korporationer ingår *ej*. Formuleringarna i definitionen är dock inte helt entydiga och klara, vad är t.ex. innebörden av 'small scale'. Här finns utrymme för olika tolkningar för de enskilda länderna som lämnar uppgifter till OECD.

Labour statistics, OECD

I *Labour Force Statistics*, OECD finns vissa undergrupper inom ISICS's nomenklatur, men dock *ej* för kategori 9. Man har ingen övrig indelning av offentligt - privat.

Historical statistics, OECD

I *Historical Statistics*, OECD anges totalsiffror för offentligt anställda i OECD-länderna. Siffrorna baseras på OECD-publikationen *National account* för de flesta länderna. För några länder (Canada, Australien, Nya Zeeland, Österrike, Frankrike, Spanien och Schweiz) är uppgifterna hämtade från nationella källor. Siffrorna är nära kopplade till SNA:s definition av *General government*. (Siffrorna för Island, Nederländerna och Norge avser årsarbetare).

ILO

ILO publicerar årligen *Labour Force Statistics*. Uppdelningen av arbetskraften följer ISIC's huvudkategorier 0 till 9 och har sålunda inte distinktionen offentligt - privat.

Arbetskraftsundersökningarna i Sverige

Historik

Den första AKU-undersökningen i Sverige genomfördes 1959 av Arbetsmarknadsstyrelsen. Sedan 1961 har Statistiska Centralbyrån (SCB) övertagit ansvaret för dessa undersökningar. Undersökningarnas omfattning beträffande urvalsstorlek och antalet undersökningar per år under tiden 1961 och framåt kan sammanfattas enligt följande:

- 1961-1962 Kvartalsvis med ca 6.500 personer
- 1963-1965 Kvartalsvis med ca 12.000 personer
- 1966-1969 Kvartalsvis med ca 12.000 personer samt (september-november) utvidgade undersökningar till ca 60.000 personer.
- 1979-1975 Månadsvis med ca 18.000 personer
- 1970-1977 Månadsvis med ca 24.000 personer (januari-juli 1976 ca 23.000 personer).
- 1978-1985 Månadsvis med ca 22.000 personer
- 1986-1987 Månadsvis med ca 16.000 personer
- 1988- Månadsvis med ca 18.000 personer

År 1964 - juni 1974 bestod urvalet av 14-74-åringar och under åren 1964-1969 intervjuades personer 75 år och däröver en gång om året. Juli 1974-1985 innehöll urvalet 16-74-åringar och juli 1974-1984 intervjuades 14-15-åringar under tredje kvartalet. Under 1986-1987 gjordes en omfattande revision av AKU, som innebar förändringar av innehåll och definitioner. Revisionen innebar dessutom ett nytt insamlingsförfarande där uppgifter insamlade vid föregående intervju tillfälle utnyttjas vid den aktuella intervjun.

Urval

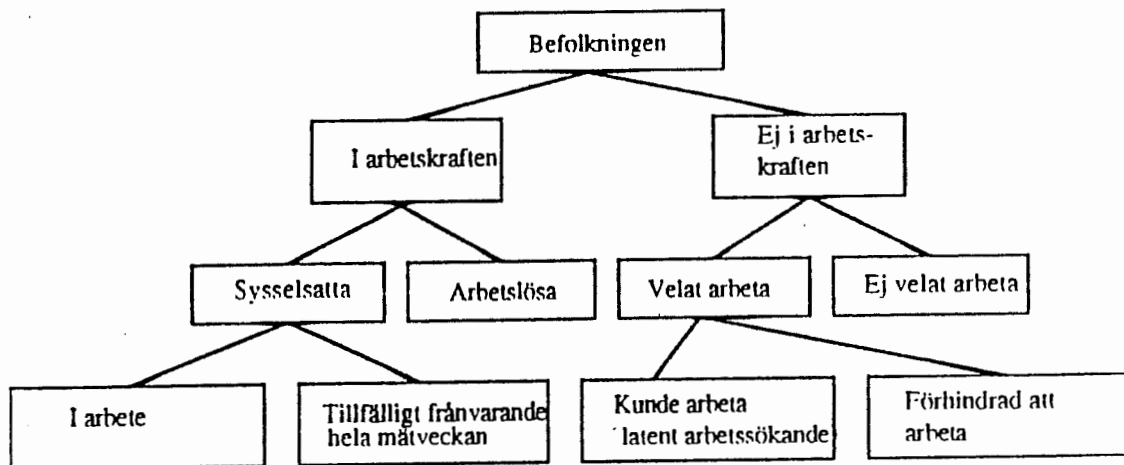
Undersökningspopulationen i AKU består (sedan 1986/1987) av alla i Sverige folkbokförda personer som fyllt 16 men ej 65 år. Urvalet i AKU består av tre separata urval, ett för varje månad i kvartalet. Vart och ett av urvalen, som för varje månad består av ca 18.000 personer, roteras på så sätt att en åttondel förnyas mellan två på varandra följande undersökningstillfällen. Personer i urvalet intervjuas en gång per kvartal och sammanlagt åtta gånger under en tvåårsperiod, varefter de byts ut mot nya. I AKU undersöks samtliga veckor under året.

Primäruppgifter angående sysselsättningsförhållanden m.m. insamlas i första hand genom telefonintervjuer med datorstöd av SCB:s intervjuare, men genom personligt besök i de fall urvalspersonen ej kan nås per telefon. Det är dock endast 0,5 procent av intervjuerna som görs genom personligt besök. I de fall då urvalspersonen ej är anträffbar inhämtas uppgifter genom en närstående person. De indirekta intervjuerna utgör tre procent av det totala antalet intervjuer.

Definitioner

Nedanstående figur visar sambanden mellan några centrala begrepp i AKU:

Diagram 1 Samband mellan några centrala begrepp i AKU



Sysselsatta omfattar

- personer som under en viss vecka (mätveckan) utförde något arbete (minst 1 timme) antingen som avlönade arbetstagare eller egna företagare (inklusive fria yrkesutövare) eller medhjälpande familjemedlem. Personer som har ett skyddat arbete eller beredskapsarbete, arbetar i Samhall eller är anställda med lönebidrag och rekryteringsstöd.³

- personer som inte utförde något arbete enligt ovan, men som hade anställning eller arbetade som medhjälpande familjemedlem eller egen företagare (inklusive fria yrkesutövare) och var tillfälligt frånvarande (hela mätveckan)

³ Se Am 65, Sm 9101

p.g.a sjukdom, semester, tjänstledighet (t.ex. för vård av sjukt barn eller studier), värnpliktstjänstgöring, arbetskonflikt eller ledighet av annan anledning, oavsett om frånvaron varit betald eller inte.⁴

Med *företagare* avses 'fria yrkesutövare som arbetar i eget företag, firma, aktiebolag eller liknande' (observera att företagare med aktiebolag räknades som anställd innan 1987).⁵

Sysselsättningsintensitet anger andelen (%) sysselsatta av befolkningen.

Arbetslösa omfattar

- personer som under en viss vecka (mätveckan) inte var sysselsatta men ville och kunde arbeta samt har sökt arbete (skulle ha sökt arbete men var tillfälligt förhindrad) under de senaste fyra veckorna (mätveckan medräknad).

- personer som avvaktade nytt arbete med början inom fyra veckor.

Relativa arbetslöshetstalet anger andelen (%) arbetslösa personer av antalet personer i arbetskraften.

I arbetskraften omfattar

- personer som antingen är sysselsatta eller arbetslösa

Relativa arbetskraftstalet anger andelen (%) personer i arbetskraften av befolkningen 16-64 år.

Ej i arbetskraften omfattar

- personer vilka ej tillhör kategorin i arbetskraften. Personer som saknar arbete och samtidigt deltar i arbetsmarknadsutbildning räknas som studerande och tillhör således gruppen ej i arbetskraften. På samma sätt klassificeras personer som har ungdomspraktikplats.

Latent arbetssökande omfattar personer ej i arbetskraften som önskat och kunnat arbeta mätveckan, men ej sökt arbete.

Näringsgren

Kodningen är anpassat till *Standard för svensk näringsgrensindelning (SNI)*, vilken nära ansluter sig till 1968 års reviderade upplaga av *International Standard Industrial Classification of all Economic Activities (ISIC)*.

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

Anställningens art

I AKU görs en uppdelning av anställningens art bl.a. i statligt, kommunalt samt enskilt anställda. Dessutom särskiljs företagare med och utan anställda samt medhjälpande familjemedlemmar:

<i>Statligt</i>	riksdag, departement, statliga myndigheter, verk och institutioner, statliga affärsdrivande verk (Statens Järn vägar, Postverket, Luftfartsverket, Sjöfartsverket, Svenska kraftnät, Trollhätte kanalverk, skogsvårdsstyrelsen) ⁶ , Allmänna civilförvaltningen och försvarsväsendet, statligt löner reglerade verksamheter (kommunala högskolor, folkhögskolor, särskolor, präster, kyrkomusiker, muséer, konstnärliga institutioner, forskningsinstitutioner, Sveriges utsädesförning).
<i>Kommunalt</i>	borgerlig kommunal förvaltning (borgerliga primärkommuner, kommunalförbund och landsting), kyrklig kommunal förvaltning (församlingar, pastorat och kyrkliga samfälligheter), socialförsäkring (allmänna pensionsfonden, allmänna försäkringskassor ⁷ och erkända arbetslöshetskassor), övriga offentliga institutioner och organisationer som till större delen finansieras och kontrolleras av den offentliga sektorn
<i>Enskilt</i>	<i>icke-finansiella företag:</i> företag, företags intresseorganisationer, filialer till utländska företag, <i>finansiella företag:</i> banker andra finansinstitut försäkringsinstitut <i>ideella föreningar, stiftelser etc.</i>

⁶ Se Am 81:33; Anställda inom skogsvårdsstyrelser räknades som enskilt anställda före januari 1976. De var då ca 6.000.

⁷ Se Am 81:33; s 11, Anställda vid allmänna försäkringskassor räknas fr.o.m. januari 1976 som kommunalt anställda mot tidigare enskilt. De var då ca 16.000. Enl. Am 50 SM 9301, s 10 är Allmänna försäkringskassor 'övrig statligt reglerad verksamhet'.

Anm.: Anställda vid *PK-banken* räknas fr.o.m- januari 1978 som enskilt anställda mot tidigare statligt anställda (de utgjorde då ca 3.000).⁸

Fr.o.m januari 1980 har *Samhällsföretag AB* övertagit huvudmannaskap för bl.a. verkstäder för skyddat arbete, kontorsarbetscentraler och industriella beredskapsarbeten. Ansvar för verkstäderna låg tidigare hos landsting och kommuner och för kontorsarbetscentraler och industriella beredskapsarbeten hos *AMS*. Således minskade de kommunalt anställda med ca 18.000 och de statligt anställda med ca 3.000 medan de enskilt anställda ökade med ca 21.000.⁹

Ca 150.000 anställda lärare, skolledare och SYO-funktionärer, som tidigare hade statligt reglerad lön fick fr.o.m. 1991 kommunala avtal. Därigenom övergår ca 141.000 av dessa till den primärkommunala statistiken och drygt 7.000 till landstingsstatistiken.¹⁰

Företagare

Före 1977 betraktades företagare (t.ex. lantbrukarhurstru) som ej haft arbetsledande uppgifter under mätveckan ej som egna företagare utan som medhjälpare familjemedlem, trots att personen juridiskt sett har varit ägare/delägare till fastigheten/företaget. Fr.o.m. 1977 har således antalet redovisade företagare ökat och antalet familjemedlemmar minskat.¹¹

Resultatredovisning

En första presentation av de viktigaste resultaten från varje månadsundersökning sker i form av ett pressmeddelande. Resultat från *AKU* publiceras regelbundet i *Statistiska meddelanden (SM)* undergrupp AM. En mer detaljerad redovisning av resultaten finns i form av grundtabeller som publiceras med samma periodicitet som SM. Med grundtabellerna följer häften som innehåller standardavvikelse. Viss redovisning av *AKU*:s resultat sker bl a i *Allmän månadsstatistik*, i *Statistisk årsbok* och i *SCB indikatorer*.

⁸ Ibid.

⁹ Ibid.

¹⁰ Se 'Löner och sysselsättning inom offentlig sektor 1991, del 2 Kommunal personal'; SCB.

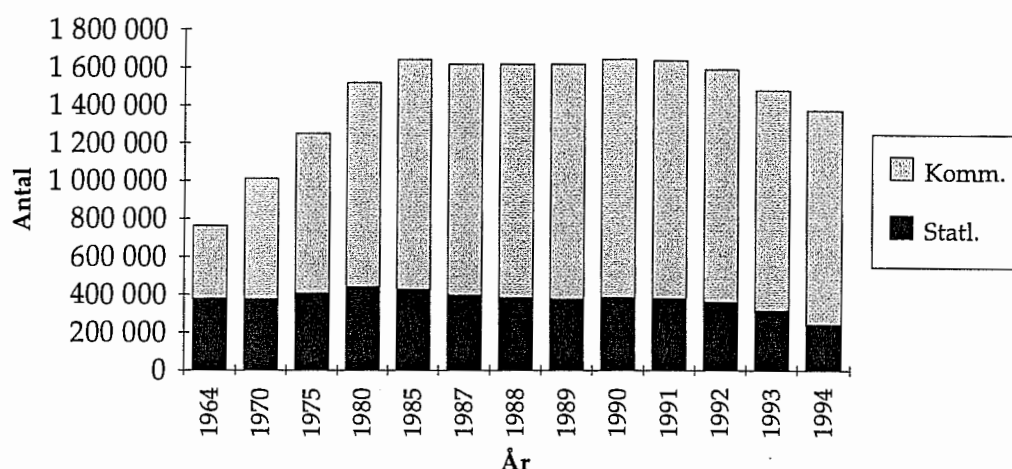
¹¹ Se 'Förändringar i arbetskraftsundersökningarna', 1992:1.

Offentligt sysselsatta 1964 - 1994

Inledning

De svenska arbetskraftsundersökningarna finns även lagrade i databaser hos SCB. En inventering av dessa databaser visade emellertid att det fanns stora begränsningar i detta material, jämfört med de tabeller som presenteras i bokform. För att kunna göra bearbetningar av de tabeller som innehåller distinktionen offentligt - privat valdes en annan lösning. Med hjälp av en 'scanner' inlästes i princip alla tabeller i arbetskraftsundersökningarna som innehåller distinktioner offentligt - privat. På detta vis byggde författaren upp en databas som ger stora möjligheter för bearbetning av materialet. I detta avsnitt presenteras några sammanställningar av detta material.

Tabell 2 **Antal offentligt anställda i Sverige 1964 - 1994¹² (fördelat på kommunalt och statligt).**

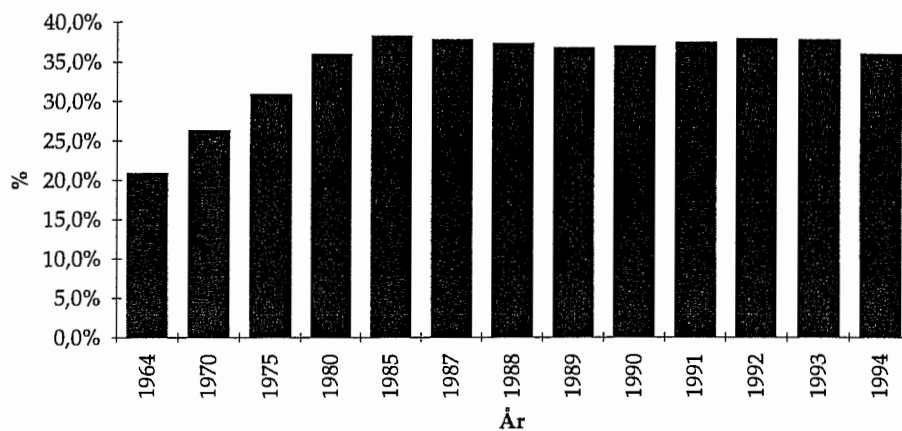


År	Statl.	Komm.	Totalt
1964	377 900	387 300	765 200
1970	376 300	637 700	1 014 000
1975	406 100	847 400	1 253 500
1980	441 300	1 079 500	1 520 800
1985	426 600	1 217 000	1 643 600
1987	394 951	1 224 481	1 619 432
1988	383 963	1 235 459	1 619 422
1989	376 704	1 242 876	1 619 580
1990	384 552	1 260 975	1 645 527
1991	380 432	1 257 415	1 637 846
1992	361 793	1 228 833	1 590 625
1993	316 765	1 162 965	1 479 730
1994	241 915	1 133 295	1 375 210

Totala antalet offentligt sysselsatta expanderade kraftigt fram till 1985. Den statliga sysselsättningen började då successivt minska, medan den kommunala sysselsättningen fortsatte öka något fram till 1990. Efter 1990 minskar även den kommunala sysselsättningen årligen. Mellan 1985 till 1992 är minskningen av de statligt anställda mycket måttlig. Från 1992 reduceras emellertid såväl den statliga som den kommunala sysselsättningen mer markant jämfört med tidigare år. 1994 befinner sig den statliga sysselsättningsgraden under 1964 års nivå.

¹² Den statliga sysselsättningen 1987 - 1992 har multiplicerats med länkningskoefficient 0,981 för att möjliggöra jämförbarhet med 1993 och 1994. På samma vis har den kommunala sysselsättningen för motsvarande år multiplicerats med 0,989. (Se SCB, 1994).

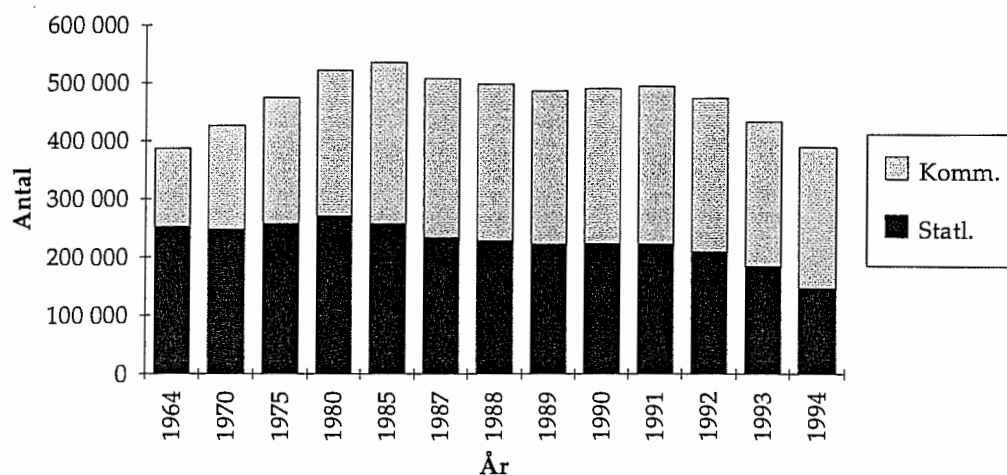
Tabell 3 Offentligt anställda i procent av totalt antal sysselsatta i Sverige 1964 - 1994



År	%
1964	20,9%
1970	26,3%
1975	30,9%
1980	35,9%
1985	38,2%
1987	37,8%
1988	37,3%
1989	36,7%
1990	37,0%
1991	37,5%
1992	37,9%
1993	37,8%
1994	36,0%

När det gäller offentligt anställda i procent av totalt antal sysselsatta kan vi skönja en smärre ökning mellan 1990 och 1992 beroende på att de anställda inom privat sektor blivit ändå något färre, relativt sett. 1993 vänder dock denna tendens och 1994 är de offentligas andel av totalt antal sysselsatta ungefär på samma nivå som 1980. Den offentliga sysselsättningen har då minskat ytterligare medan de anställda i enskild tjänst har ökat något.

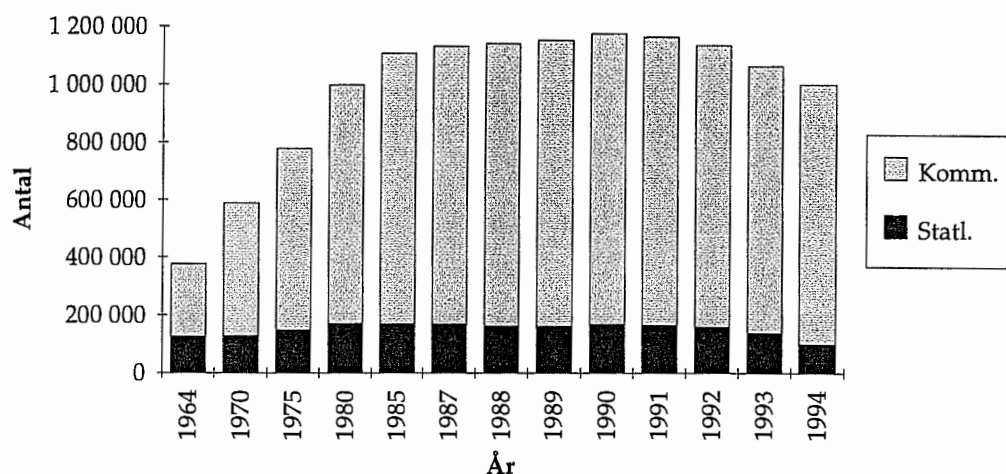
Tabell 4 **Antal offentligt sysselsatta män i Sverige 1964 - 1994 (fördelat på kommunalt och statligt).**



År	Statl.	Komm.	Tot.
1964	252 400	135 300	387 700
1970	248 100	178 600	426 700
1975	257 900	217 300	475 200
1980	271 400	251 100	522 500
1985	257 400	278 500	535 900
1987	233 700	274 900	508 600
1988	228 600	270 600	499 200
1989	222 200	265 300	487 500
1990	223 700	267 200	490 900
1991	222 600	272 800	495 400
1992	210 100	264 800	474 900
1993	185 300	248 500	433 800
1994	147 400	243 100	390 500

Antal offentligt anställda män var flest 1985. Därefter minskar antalet successivt. Antalet statligt anställda män var flest runt 1980, varefter vi kan skönja en nedgång även här. 1994 har vi uppnått en dramatisk minskning av antal offentligt anställda män. Antalet ligger nu nära 1964 års nivå.

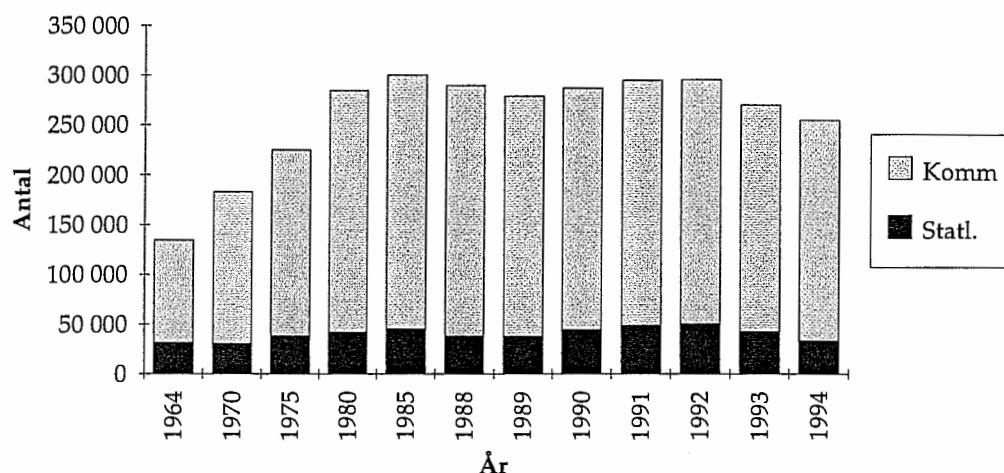
**Tabell 5 Antal offentligt sysselsatta kvinnor i Sverige 1964 - 1994
(fördelat på kommunalt och statligt)**



År	Statl.	Komm.	Totalt
1964	125 400	252 000	377 400
1970	128 200	459 100	587 300
1975	148 200	630 100	778 300
1980	169 900	828 400	998 300
1985	169 100	938 500	1 107 600
1987	168 900	963 200	1 132 100
1988	162 800	978 600	1 141 400
1989	161 700	991 400	1 153 100
1990	168 300	1 007 700	1 176 000
1991	165 100	998 700	1 163 800
1992	158 700	977 600	1 136 300
1993	137 600	927 400	1 065 000
1994	99 200	902 800	1 002 000

Även antalet offentligt anställda kvinnor ökade fram till 1985. Sedan skedde en smärre minskning 1989, följd av en viss ökning fram till 1990 då utvecklingen åter vänder nedåt. Antal statligt anställda kvinnor visar samma mönster. Om vi jämför tabell 4 med tabell 5 så finner vi att det är betydligt fler män än kvinnor, som är statligt anställda. En stor minskning har skett beträffande statligt anställda kvinnor. 1994 är det betydligt färre statligt anställda kvinnor än 1964 (denna utveckling gäller även antal statligt anställda män). Antalet kommunalt anställda kvinnor 1994 är däremot jämförbart med 1980 - 1985.

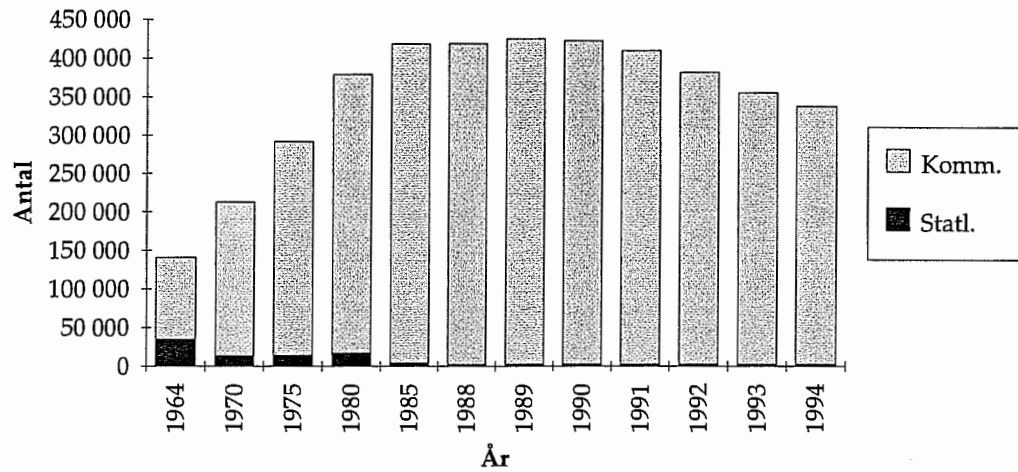
Tabell 6 **Antal offentligt sysselsatta inom undervisning i Sverige 1964 - 1994 (fördelat på kommunalt och statligt)**



År	Statl.	Komm	Totalt
1964	31 600	103 200	134 800
1970	30 900	152 400	183 300
1975	38 600	187 000	225 600
1980	42 500	242 700	285 200
1985	45 500	255 200	300 700
1988	38 600	251 600	290 200
1989	38 200	241 400	279 600
1990	44 900	242 800	287 700
1991	49 200	246 400	295 600
1992	50 900	245 300	296 200
1993	43 000	227 700	270 700
1994	33 500	222 300	255 800

De offentligt anställda inom undervisningssektorn har varit relativt konstant de senaste åren. Sedan 1992 minskar dock antalet sysselsatta såväl inom den statliga som den kommunala sektorn. Totalt antal offentligt sysselsatta inom undervisning befinner sig 1994 ungefär på 1975 - 1980 års nivå.

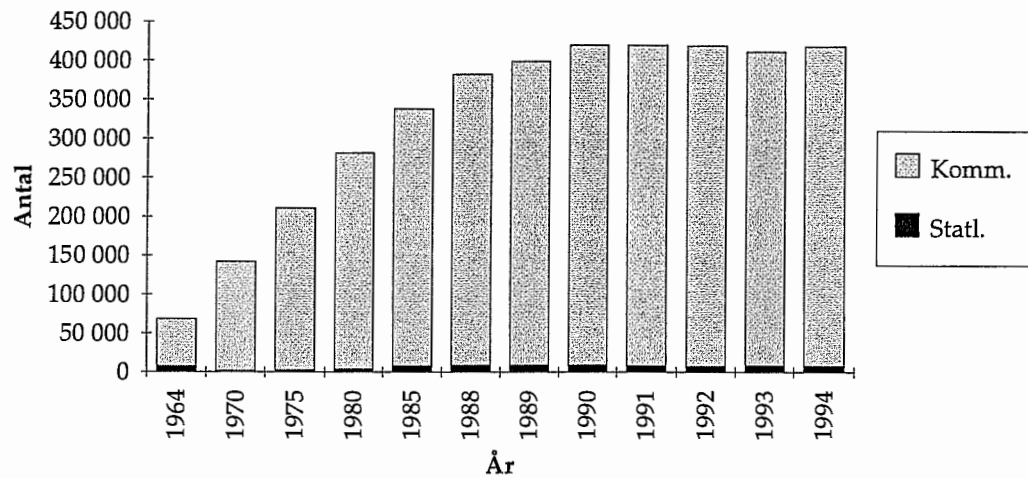
Tabell 7 Antal offentligt anställda inom hälsa och sjukvård i Sverige, 1964 -1994 (fördelat på kommunalt och statligt).



År	Statl.	Komm.	Totalt
1964	34 500	106 500	141 000
1970	13 300	199 200	212 500
1975	14 200	277 900	292 100
1980	17 200	362 200	379 400
1985	4 200	415 200	419 400
1988	2 100	417 600	419 700
1989	2 500	423 100	425 600
1990	2 600	420 600	423 200
1991	2 600	407 800	410 400
1992	2 500	379 700	382 200
1993	2 600	352 600	355 200
1994	2 400	335 300	386 300

Totalt antal anställda inom hälso- och sjukvård ökade fram till 1989, varefter antalet minskar. 1994 närmar vi oss 1980 års nivå. Den statliga andelen av de anställda är sedan 1988 konstant mycket låg.

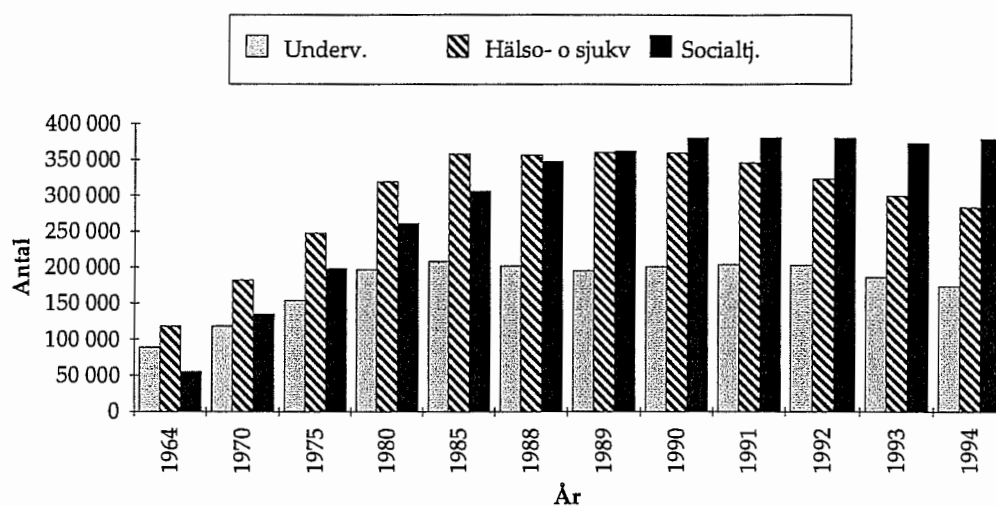
Tabell 8 **Antal offentligt anställda inom socialtjänst i Sverige 1964 - 1994**
(fördelat på kommunalt och statligt)



År	Statl.	Komm.	Totalt
1964	7 900	60 700	68 600
1970	2 100	140 000	142 100
1975	2 600	208 600	211 200
1980	4 100	277 400	281 500
1985	8 200	330 000	338 200
1988	8 800	374 100	382 900
1989	9 500	389 900	399 400
1990	9 500	411 000	420 500
1991	8 500	411 800	420 300
1992	7 900	411 500	419 400
1993	8 700	403 400	412 100
1994	8 200	410 900	419 100

Antal offentligt anställda inom socialvård ökade fram till 1990, varefter vi finner smärre minskningar. 1994 sker dock åter en ökning av antal offentligt anställda inom socialvården. Detta gäller dock enbart de kommunalt anställda. De statligt anställda fortsätter att minska.

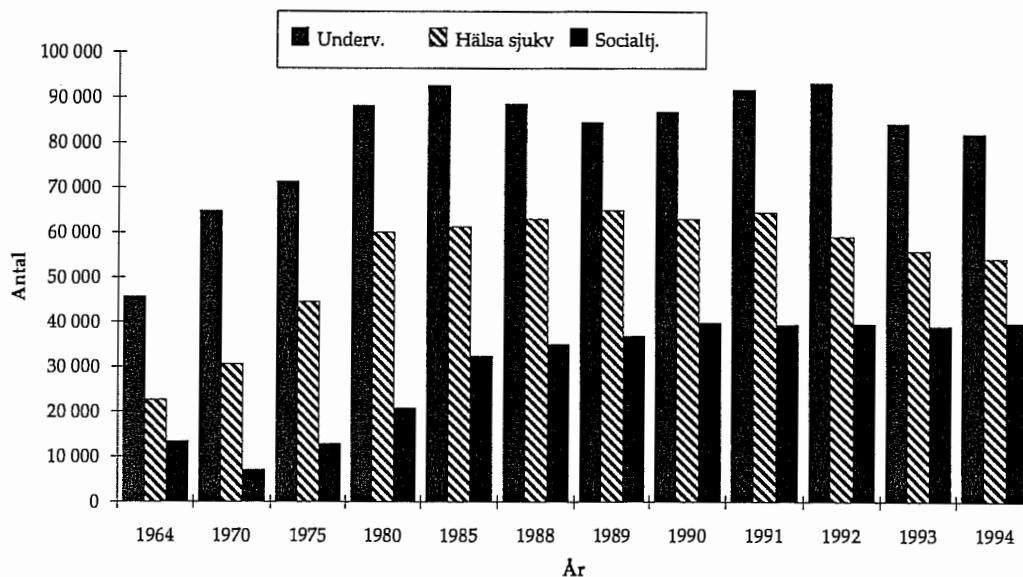
Tabell 9 **Antal offentligt anställda kvinnor inom undervisning, hälso- och sjukvård samt socialtjänst i Sverige 1964 - 1994.**



År	Underv.	Hälso- o sjukvård	Socialtj.	Totalt
1964	89 200	118 300	55 200	262 700
1970	118 500	182 000	135 000	435 500
1975	154 200	247 500	198 300	600 000
1980	196 800	319 200	260 700	776 700
1985	208 000	358 100	305 800	871 900
1988	201 700	356 600	347 800	906 100
1989	195 000	360 400	362 500	917 900
1990	200 900	359 900	380 700	941 500
1991	204 000	346 000	380 700	930 700
1992	202 900	323 000	379 900	905 800
1993	186 200	299 100	373 000	858 300
1994	173 600	283 500	379 400	836 500

Det är flest antal anställda kvinnor inom socialtjänst, om man jämför de tre sektorerna. Här har dock skett en liten minskning 1992 och 1993. 1994 ökar emellertid antal anställda kvinnor åter något inom socialtjänsten. Det är inom socialtjänsten som den största ökningen har skett av anställda kvinnor under den senaste tjuugoårsperioden. Därefter svarar hälso- och sjukvårdsområdet för en stor expansion av antal kvinnliga sysselsatta. Efter 1990 märker vi dock här en successiv minskning av antalet kvinnliga anställda inom detta område. De kvinnligt sysselsatta inom undervisning har varit relativt konstant.

Tabell 10 Antal offentligt anställda män inom undervisning, hälso- och sjukvård samt socialtjänst i Sverige, 1964 - 1994.

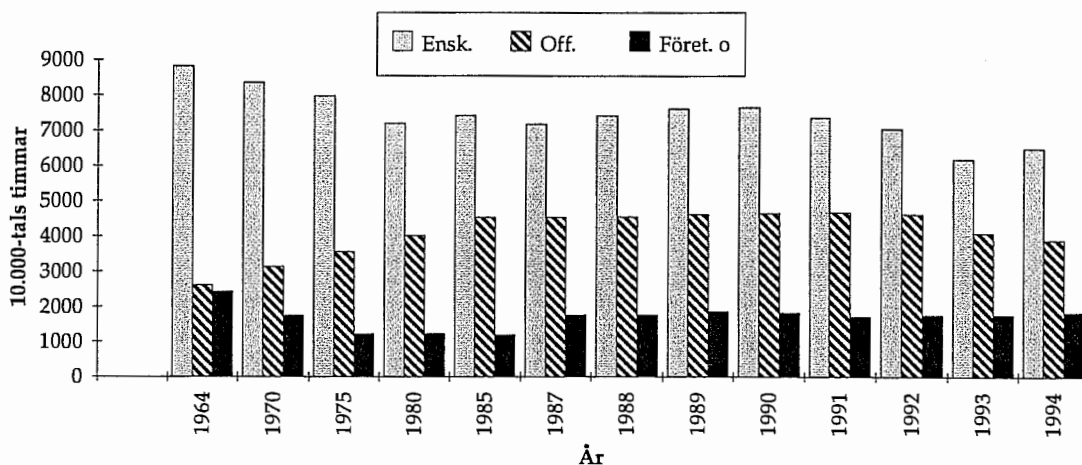


År	Underv.	Hälsa sjukv	Socialtj.	Totalt
1964	45 700	22 700	13 400	81 800
1970	64 800	30 600	7 100	102 500
1975	71 400	44 600	12 900	128 900
1980	88 200	60 200	20 800	169 200
1985	92 700	61 300	32 400	186 400
1988	88 600	63 100	35 000	186 700
1989	84 500	65 100	36 900	186 500
1990	86 800	63 200	39 900	189 900
1991	91 700	64 500	39 500	195 700
1992	93 300	59 200	39 600	192 100
1993	84 400	56 000	39 100	179 500
1994	82 200	54 300	39 800	176 300

Om vi jämför vilka sektorer inom den offentliga sektorn som sysselsätter flest män respektive kvinnor så finner vi ett omvänt förhållande. Socialtjänst som sysselsätter flest kvinnor sysselsätter minst män. Undervisning som sysselsätter flest män sysselsätter minst kvinnor. Antalet totalt sysselsatta män inom den offentliga sektorn ökar fram till 1991 (antalet kvinnor ökade till 1990), därefter ser vi en vrikande tendens. 1993 - 1994 finner vi en liten ökning av antal anställda män inom socialtjänsten.

Antal arbetstimmar 1964 - 1994

Tabell 11 Antal arbetstimmar per vecka i Sverige 1964 - 1994 (fördelat på privat och offentligt).



(Antal i 10.000-tal)

År	Ensk. anst	Off. anst	Föret. o medhj	Totalt
1964	8832	2615	2428	13 875
1970	8364	3138	1755	13 257
1975	7982	3568	1219	12 769
1980	7212	4027	1231	12 470
1985	7426	4534	1192	13 152
1987	7182	4538	1763	13 483
1988	7428	4548	1763	13 739
1989	7627	4626	1858	14 111
1990	7663	4666	1827	14 156
1991	7361	4678	1716	13 755
1992	7057	4627	1761	13 445
1993	6194	4088	1762	12 044
1994	6502	3883	1831	12 216

En allmän tendens fram till 1991 är att antal arbetstimmar ökar inom den offentliga sektorn, medan den minskar för enskilt anställda samt för företagare och medhjälpare om vi jämför så långt tillbaks som 1964 och 1970. Från och med 1992 vänder dock denna trend till det omvända förhållandet: antal arbetstimmar för offentligt anställda minskar medan antal arbetstimmar ökar för enskilt anställda samt för företagare och medhjälpare.

Jämförelse av några olika totalsiffror för antal offentligt sysselsatta

Tabell 13 Jämförelse av antal sysselsatta i de svenska arbetskraftsundersökningarna och några andra källor.

År	Total sysselsättning		Offentlig syssels.		% off. syssels. av tot. syssels.	
	Hist. stat	AKU	AKU	Hist. stat	AKU	Hist. stat
1990	4 508 000	4 507 700	1 667 000	1 429 036	36,98	31,7
1989	4 466 000	4 466 000	1 640 700	1 411 256	36,74	31,6
1988	4 339 000	4 399 200	1 640 600	1 366 785	37,29	31,5
1987	4 337 000	4 337 300	1 640 700	1 370 492	37,83	31,6
1986	4 269 000	4 268 700	1 637 600	1 374 618	38,36	32,2
1985	4 299 000	4 298 700	1 643 600	1 397 175	38,23	32,5

Ovanstående tabell illustrerar att olika definitioner för 'den offentliga sektorn' leder till olika totalsiffror för t.ex. antal sysselsatta i den offentliga sektorn.^{13 14} Uppgifterna om antal sysselsatta i Historical statistics, OECD baseras huvudsakligen på personalstatistik. LFSOECD uppger samma totalsiffror som Historical Statistics, för de angivna åren. I Historical Statistics används samma definition på 'government employment' som i National account (se avsnitt 2 och 3). Som synes blir resultatet att den offentliga sysselsättningen är 5-6 procentenheter högre i svenska AKU jämfört med Historical statistics, beroende på att man använder olika definitioner av den offentliga sektorn.

¹³ I Labour Force Statistics, OECD redovisas för Sverige samma totalsiffror för sysselsättning som i Historical Statistics, OECD.

¹⁴ Skillnaden mellan Total employment i Historical Statistics och AKU beror på avrundning av siffrorna i Historical Statistics.

Arbetskraftsundersökningar i några övriga länder

I detta kapitel går jag igenom arbetskraftsundersökningar från några OECD-länder. De undersökningar som redovisas finns tillgängliga vid SCB:s bibliotek i Stockholm. Förutom de länder som finns medtagna i detta avsnitt har jag även gått igenom följande länders arbetskraftsundersökningar, men inte funnit distinktionen offentligt - privat.¹⁵

- Irland (Labour Force Survey)
- Norge (Arbeidsmarkedsstatistikk) (Statistiken för de offentlig anställda är hämtad från personalstatistik)
- Nederländerna (Statistiek werzame personen).
- Portugal (Inquérito ao emprego)
- Spanien (Encuesta de Población Activa)

Australien

Allmänt¹⁶

Australien är en federation bestående av sex stater och tio federala territorier. Den federala strukturen regleras av den Australienska konstitutionen. Det parlamentariska systemet grundas på den s.k. 'British Westminster'-modellen. Inom den offentliga sektorn har man de senaste åren genomfört en del reformer för att öka effektiviteten.

Totalt antal offentligt sysselsatta (government employment) inkluderar alla anställda i federala, statliga/territorium, lokala och halvstatliga enheter. Federalt sysselsatta är de som är anställda av statliga departement och liknande som är inordnade under det federala parlamentet. Enheter som drivs av federala eller statliga styrelser klassificeras som 'Commonwealth'.

Huvuddelen av ansvaret för utbildning, hälsovård samt socialvård (social welfare) åvilar staten. Personalens löner betalas dock federalt.

De offentliga företagen är inordnade under en administrativ struktur 'Government Business Enterprises' (GBEs). Det finns ca 20 separata GBEs (t.ex. flyg, kommunikationer, banker). De säljer tjänster och erhåller en stor del av sina inkomster från sådan försäljning. Speciellt sedan 1987 har dessa företag getts en mer kommersiell prägel. 'General government enterprises' sysselsatte

¹⁵ Här måste jag dock göra en liten reservation p.g.a. vissa språksvårigheter.

¹⁶ Innehållet i detta avsnitt bygger huvudsakligen på 'Public Management: OECD Country Profiles', 1993.

1991 1.336.400 personer. Dessutom var 358.000 anställda i 'public trading enterprises' samt 74.000 i 'financial enterprises'.

Arbetskraftsundersökningarna

Arbetskraftsundersökningar har utförts sedan början av 1960-talet (Labour Statistics Australia). Fr.o.m. februari 1978 insamlas data varje månad, mot tidigare varje kvartal. Komplementära undersökningar (supplementary surveys) har också utförts sedan 1960-talet. Här görs enskilda studier av t.ex. nya intressanta områden eller fördjupningar av områden som redan belyses i ordinarie undersökningar. Under de senaste åren har det skett en markant ökning av antalet komplementära undersökningar.

Under den tolv månadersperiod som slutade i mars 1990 fanns 9.058.600 personer i arbetskraften någon gång.

Definitioner

Följande kategorier räknas som offentligt anställda (public sector employees): administrativ personal och andra anställda vid 'Commonwealth', i staten och vid lokala statliga företag och finansiella bolag (government businesses and financial undertakings) som arbetar med tjänster som järnväg, vägtransporter, banker, post, telekommunikation, flyg, utbildning, radio, television, polis, socialt arbete (public works), fabriker, 'marketing authorities', sjukhus och välfärdsinstitutioner (welfare institutions). (Labour Statistics, 1990, s 168).

Klassificering av yrken sker enligt ASCO (Australian Standard Classification of Occupations).

Med 'arbetskraft' menas de personer som har anställning eller är arbetslösa en viss vecka (de av befolkningen som är 15 år eller äldre).

Anställda i försvaret är ej medtagna i arbetskraftsundersökningarna. (De var 1990 ca 60.300 män och 8.000 kvinnor).

Distinktionen offentligt - privat

'Public' och 'private' sector anges fördelade på kön och följande näringsgrenar:

- Mining
- Manufacturing
- Electricity, gas and water
- Construction
- Wholesale trade
- Retail trade
- Transport and storage
- Communication
- Finance, property and business services
- Public administration and defence

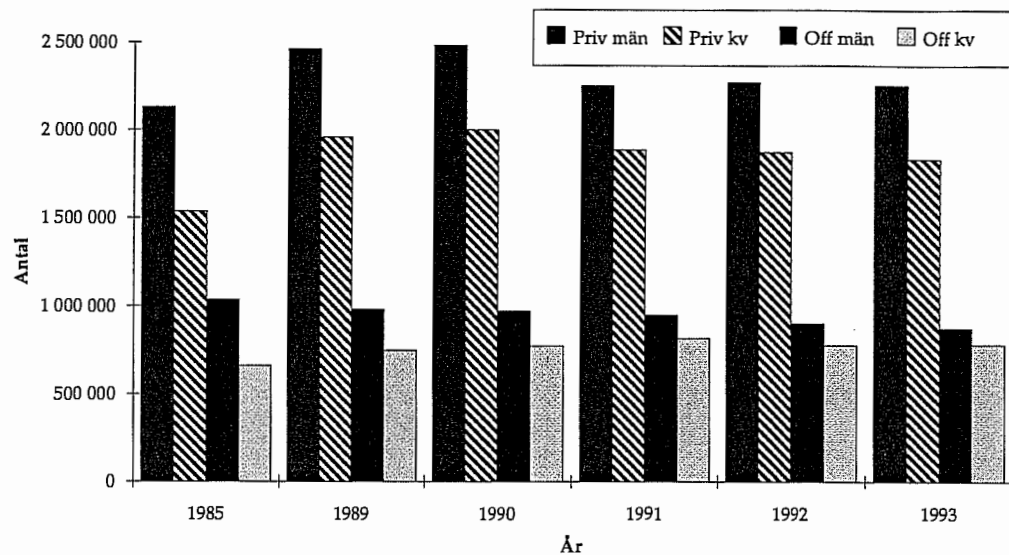
- Community services
 - Health
 - Education, museum and library services
 - Welfare and religious institutions
 - Other community services
- Recreation, personal and other services

Tabell 14 Jämförelse av antal sysselsatta enligt de australiensiska arbetskraftsundersökningarna och några övriga källor.

År	LFSOECD	Total sysselsättning		Offentlig sysselsättn.		Offentl. syssels. i % av total syssel- sättning	
		Hist. stat	Nat LFS	Hist. stat	Nat LFS	Hist. stat	Nat. LFS
1990	7 918 000	7 918 000	6 232 900	1 805 304	1 746 100	22,8	28,0
1989	7 795 000	7 795 000	6 152 400	1 785 055	1 729 600	22,9	28,1
1985	6 774 000	6 746 000	5 367 000	1 780 944	1 697 700	26,4	31,6

Ovanstående tabell illustrerar att olika definitioner för *den offentliga sektorn* leder till olika totalsiffror för t.ex. antal sysselsatta i den offentliga sektorn. Uppgifterna om antal sysselsatta i *Historical statistics, OECD*, baseras främst på personalstatistik. Man använder samma definition på 'government employment' som i *National account, OECD* (se avsnitt 2 och 3). För Australien inkluderas offentliga företag i personalstatistiken. Som synes blir resultatet att den offentliga sysselsättningen är ca 5 procentenheter högre i de australiensiska arbetskraftsundersökningarna jämfört med *Historical statistics, OECD*.

Tabell 15 Totalt antal sysselsatta 1985-1993 i Australien (fördelat på offentligt och privat samt kön).¹⁷



År	Priv män	Priv kv	Off män	Off kv
1985	2 130 700	1 538 400	1 036 500	661 200
1989	2 462 600	1 960 200	981 400	748 200
1990	2 484 800	2 002 000	972 200	773 900
1991	2 257 100	1 889 900	950 800	817 500
1992	2 277 000	1 879 300	904 400	780 400
1993	2 257 800	1 836 100	875 200	782 700

År	Off tot	Priv. tot	Totalt
1985	1 697 700	3 669 100	5 367 000
1989	1 729 600	1 891 000	6 152 400
1990	1 746 100	2 034 000	6 232 900
1991	1 768 300	2 018 000	5 915 300
1992	1 684 800	2 032 000	5 841 100
1993	1 657 900	2 119 000	5 751 900

Antal sysselsatta i Australien var flest 1990, därefter minskar sysselsättningen något årligen. En liknande utveckling finner vi i den privata sektorn. Här sker dock en viss uppgång 1992, som avtar 1993. Från 1990 minskar antalet sysselsatta något per år i den offentliga sektorn. 1991 finner vi det högsta antalet offentligt anställda kvinnor. Därefter minskar antalet något 1992 för att åter öka 1993. I den privata sektor minskar antalet kvinnor något årligen efter 1990. Efter 1989

¹⁷ Siffrorna för år 1985 i tabellen är hämtade från arbetskraftsund. Summeringen stämmer inte exakt, troligen på grund av gjorda avrundningar.

minskar antalet män i den privata sektorn något årligen. En liknande tendens finner vi för män i den offentliga sektorn.

Publicering

Labour statistics Australia (1990), Australian Bureau of Statistics, ABS Catalogue No 6101.0.

A Guide to Labour Statistic in Australia (innehåller bl.a. begreppsdef., metoder).

Canada

Allmänt¹⁸

Canada är en konstitutionell monarki. Den politiska strukturen grundas på ett federalt system. I detta federala system finns en central styrningsnivå och tio provinser som var och en har sin egen styrelse och offentlig service. I Canada finns två huvudspråk och detta faktum har starkt influerat den politiska, administrativa och juridiska organiseringen i landet. Provinserna i Canada är ansvariga för administrationen av utbildning, hälsovård och socialvård. De federala myndigheterna bidrar dock med en del finansiering.

1984 initierades reformer i syfte att reducera de offentliga utgifterna. En ytterligare reform som initierades 1989 - Public Service 2000 - syftade till att förnya och effektivisera den offentliga sektorn, t.e.x. genom delegering och decentralisering.

Arbetskraftsundersökningar

Utförandet av arbetskraftundersökningar startade i november 1945 och utfördes varje kvartal till november 1952 (The Labour Force). Därefter utförs undersökningen varje månad. Med början i jan. 1976 gjordes en omfattande revision av undersökningarna.

Definitioner

Urvalet i arbetskraftsundersökningen har utformats så att det ska representera alla personer i befolkningen som är 15 år och äldre med undantag av följande: personer i indianreservat, anställda i armén samt de som är intagna på institutioner.

Datainsamling utförs den vecka som följer på referensveckan. Ung. 58.000 hushåll intervjuas varje månad genom personliga och/eller telefonintervjuer.

Med sysselsatt (employed) menas personer som under referensveckan

- a) utförde något arbete över huvud taget, betalt eller som medhjälpande familjemedlem.
- b) hade arbete men arbetade ej p.g.a.
 - egen sjukdom eller 'disability'
 - personliga eller familjeskäl
 - dåligt väder (!)
 - arbetskonflikt
 - semester
 - andra skäl

¹⁸ Innehållet i detta avsnitt bygger huvudsakligen på 'Public Management: OECD Country Profiles', 1993.

Bortfallet var 1991 mindre än 6% (bland de lägsta i världen).

Indelning efter kön görs endast med totalsiffror för varje 'Class of Worker'.

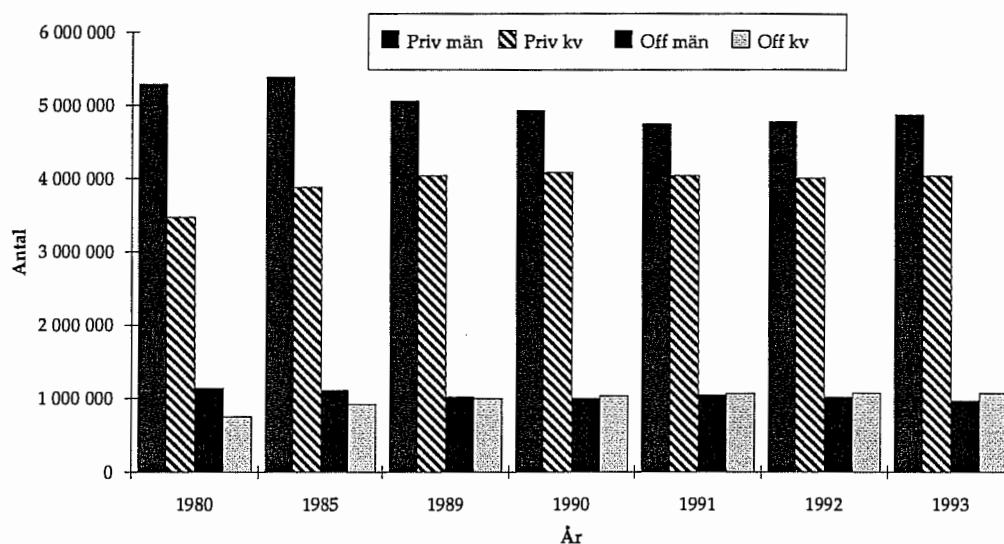
Indelning i 'Class of Worker':

- Betalda arbetare
 - Privata sektorn
 - Anställda
 - 'self-employed'
 - 'Government'
 - 'Self-employed' (unincorporated business)
- Obetalda familjemedhjälpare

Indelning av näringsgren (industry)

- Agriculture
- Other primary industries
- Manufacturing
- Construction
- Transportation, communication and other utilities
- Trade
- Finance, insurance and real estate
- Service
- Public administration

Tabell 16 Totalt antal offentligt sysselsatta i Canada 1980-1993, fördelade på offentligt - privat samt kön.



År	Priv män	Priv kv	Off män	Off kv
1980	5 292 000	3 472 000	1 138 000	753 000
1985	5 394 000	3 884 000	1 114 000	920 000
1989	5 065 000	4 042 000	1 020 000	998 000
1990	4 936 000	4 087 000	998 000	1 034 000
1991	4 757 000	4 046 000	1 049 000	1 070 000
1992	4 784 000	4 009 000	1 019 000	1 077 000
1993	4 884 000	4 047 000	974 000	1 080 000

År	Tot off	Tot privat	Totalt
1980	1 891 000	8 764 000	10 655 000
1985	2 034 000	9 278 000	11 311 000
1989	2 019 000	9 107 000	12 379 000
1990	2 032 000	9 023 000	12 248 000
1991	2 119 000	8 803 000	12 129 000
1992	2 096 000	8 793 000	12 150 000
1993	2 054 000	8 931 000	12 306 000

Antal offentligt anställda i Canada har varit relativt konstant sedan 1985. Antal offentlig anställda kvinnor har ökat svagt varje år, medan antal män varierar något mellan åren. I den privata sektorn har totala antalet anställda minskat något sedan 1989. 1993 märks dock en liten ökning.

Publicering

A guide to labour force survey, Cat.no. 71-528 (occasional).

Historical labour force statistics Cat. 71-201, (Årlig) (Innehåller bl.a. def. o. frågeformulär.

The Labour Force, Statistics Canada, Cat. 71-001 Monthly

Methodology of the Canadian Labour Force Survey, cat. no. 71-526.

Frankrike

Allmänt¹⁹

Frankrike är en demokratisk republik. Presidenten väljs för sju år i taget. Under de senaste tio åren har de territoriära myndigheterna fått ökad självständighet samtidigt som den centrala staten utvecklat sitt ansvar. Sedan 1981 har myndigheterna omprövat fördelning av ansvar och uppgifter för hela den offentliga sektorn. 1982 införde man en ökad decentralisering vilket bl.a. medförde att de territoriära myndigheterna fick ansvar för bl.a. undervisning, markplanering (land use planning) samt socialvård (social action).

Ett syfte är att göra de centrala enheterna ansvariga för att formulera program samt att utvärdera, medan utförandet läggs på mer perifera enheter (field services). Denna princip finns inskriven i en lag från 1992. Både Frankrikes utbildnings- och hälsovårdssystem karakteriseras av en samexistens av såväl offentliga som privata lösningar. En stor del av finansieringen för de sociala trygghetssystemen (social security systems) hämtas från arbetsgivare, anställda samt egna företagare.

Arbetskraftsundersökningarna

Totalpopulationen inkluderar alla som är 15 år och äldre (Enquête sur l'emploi). Statistiken för de offentligt anställda finns uppdelad på följande näringsgrenar:

- 'Agriculture
- Industries agricoles et alimentaires
- Energie
- Industrie des biens intermediaires
- Industrie des biens d'equipement
- Industrie des biens de consommation
- Batiment, génie civil et agricole
- Commerce
- Transports et télécommunications
- Services marchands

¹⁹ Detta avsnitt bygger huvudsakligen på 'Public Management: OECD Country Profiles', 1993.

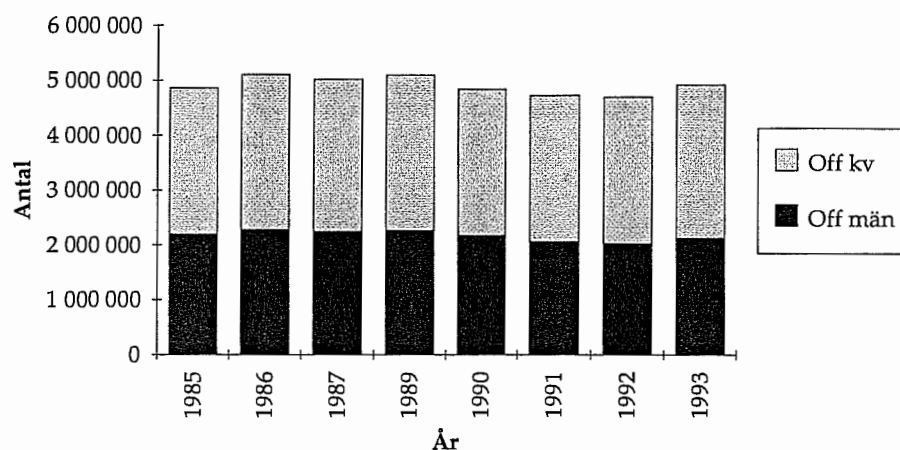
Institutions financières
Services non marchands'
(se t.ex. 'Enquête sur l'emploi de 1992', s 72.)

Tabell 17 Jämförelse av några totalsiffror för offentligt sysselsatta i Frankrike 1985 - 1990.

År	Total		syssels.		Offentl.		syssels.		% off. av tot.	
	LFSOECD	Hist. stat	Nat LFS	Hist. stat	Nat LFS	Hist. stat	Nat LFS	Hist. stat	Nat. LFS	
							Governm			
1990	21 732 000	22 283 000	22 322 037	5 035 958	4 843 752	22,6	21,7			
1989	21 455 000	22 039 000	21 754 082	5 024 892	5 099 286	22,8	23,5			
1988	21 196 000	21 742 000	-	5 000 660	-	23,0	-			
1987	21 023 000	21 541 000	21 405 003	4 975 971	5 022 518	23,1	23,5			
1986	20 955 000	21 519 000	21 533 672	4 970 889	5 108 900	23,1	23,7			
1985	20 915 000	21 449 000	21 318 915	4 890 372	4 861 849	22,8	22,8			

Ovanstående tabell illustrerar att olika definitioner för den offentliga sektorn' leder till olika totalsiffror för t.ex. antal sysselsatta i den offentliga sektorn. Uppgifterna om antal sysselsatta i Historical statistics, OECD, baseras till största delen på personalstatistik. Det gör även Labour Force Statistics, OECD. Trots detta redovisas något olika totalsiffror för sysselsättningen som framgår av tabell 20. Man använder samma definition på 'government employment' som i National account, OECD (se avsnitt 2 och 3). Skillnaderna mellan den offentliga sysselsättningen enligt Historical statistics, OECD och de franska arbetskraftsundersökningarna har ökat något från 1985 till 1989 för att minska med ca 1 procentenhet 1990.

Tabell 18 **Antal offentligt sysselsatta i Frankrike 1985 - 1993, (könsfördelat)**



	Off män	Off kv	Off tot
1985	2 195 056	2 666 793	4 861 849
1986	2 275 617	2 833 283	5 108 900
1987	2 242 832	2 779 686	5 022 518
1989	2 258 856	2 840 430	5 099 286
1990	2 171 898	2 671 854	4 843 752
1991	2 056 226	2 674 974	4 731 200
1992	2 022 174	2 681 604	4 703 778
1993	2 128 797	2 804 294	4 944 374

Totalt antal offentligt anställda i Frankrike har minskat mellan 1989 och 1992 (detta gäller såväl män som kvinnor). 1993 finner vi dock en ökning med drygt 200.000 anställda. När det gäller den kvinnliga offentliga sysselsättningen finner vi en svag ökning redan 1992, medan motsvarande ökning för männen dröjer till 1993.

Japan

Allmänt²⁰

Japan har en mycket begränsad offentlig förvaltning (public administration) jämfört med de övriga OECD-länderna. Japan har minst antal offentligt anställda i procent av totalt antal sysselsatta av OECD-länderna (ca 6 - 7 procent). Även om man skulle lägga till antal sysselsatta i offentliga bolag (public corporations) så skulle detta inte påverka Japans rangordning bland OECD-länderna beträffande relativt antal offentligt sysselsatta.²¹ Delningen av ansvar mellan den nationella och lokala förvaltningen är i Japan ofta komplex vilket kan leda till spänningar mellan nivåerna. Man använder sig av många olika typer av organisationer för att administrera den offentliga policyn. En form är t.ex. 'public corporations'. I början av 1992 fanns det 92 sådana i Japan som sysselsatte totalt 592.265 personer.

I Japan har man gjort stora ansträngningar för att hålla nere antalet offentligt sysselsatta. Man har även privatiserat några större bolag (inom järnväg, telefon, tobak/salt). F.n. finns fyra offentliga bolag: 'the Postal Service', 'the National Forestry Service', 'the Printing Office' och 'the Mint'.

Arbetskraftsundersökningarna

I Japan har arbetskraftsundersökningar (Annual Report on the Labour Force Survey) utförts varje månad sedan juli 1947. Den nuvarande undersökningen antogs i april 1950 som 'Designated Statistics No. 30' i Japans statistiklag.

Urval/metod

Målgruppen för undersökningen är de personer som är 15 år och äldre och som vanligtvis är bosatta i landet, med undantag för utländsk diplomatkår, deras följe och underställda samt utländsk militär personal och deras underordnade.

Referensveckan (undersökningsveckan) är den veckan som slutar på den sista dagen i varje månad (med undantag av december där det är veckan 20 - 26).

Ansvarig för undersökningen är 'The Statistics Bureau of the Management and Coordination Agency' (MCA). Ansvaret för undersökningen är organiserat på följande vis: Övervakare (supervisors) väljs från personalen vid 'the prefectural governments'. De är sedan ansvariga för utbildning och övervakning av 'enumerators'.

Omkring den 15:e varje månad går 'the enumerator' till det distrikt som han/hon tilldelats och gör en karta över alla bostäder i området samt upp-

²⁰ Innehållet i detta avsnitt bygger huvudsakligen på 'Public Management: OECD Country Profiles', 1993.

²¹ Detta gäller tabell 1.

tecknar en lista över dessa. Kartan och listan sänds sedan till 'the prefectural office' som drar ett urval från listan utifrån den metod som förespråkas av 'Statistics Bureau'. Urvalet är ett stratifierat tvåstegsurval med distrikten (ca 3.000 varje månad) som första urvalssteg och bostäder (dwelling units, ca 15 st för varje distrikt) som andra urvalssteg. Sedan okt. 1982 utökades urvalet successivt från 69.000 personer i 28.000 hushåll, till 100.000 personer i 40.000 hushåll.

De bostäder som ingår i urvalet är sedan med under två månader. Under tre dagar före undersökningsveckan besöker 'the enumerator' alla hushåll i urvalet (i sitt distrikt) och ber dem att fylla i ett frågeformulär. Under tre dagar efter utgången av undersökningsveckan besöker 'the enumerator' hushållen igen och samlar in frågeformulären, efter att ha kontrollerat dessa. De insamlade frågeformulären skickas sedan till 'the prefectural office', kontrolleras av övervakarna och förmedlas slutligen till 'the Statistics Center'.

Distinktionen offentligt - privat

I tabellerna i arbetskraftsundersökningarna finns följande distinktioner (även könsfördelning finns med).

Type of Organization:

- Unincorporated Company
- Other corporation
- Government employees

Industry:

- Agriculture and forestry
- Non-agricultural industry
- Fisheries
- Mining
- Construction
- Manufacturing
- Electricity, gas heat and water supply
- Transport and communication
- Wholesale and retail trade and eating and drinking place
- Finance, insurance and real estate
- Service
- Government (not else classified)

Många tabeller har totalsiffror för 'government employed'.

Publicering

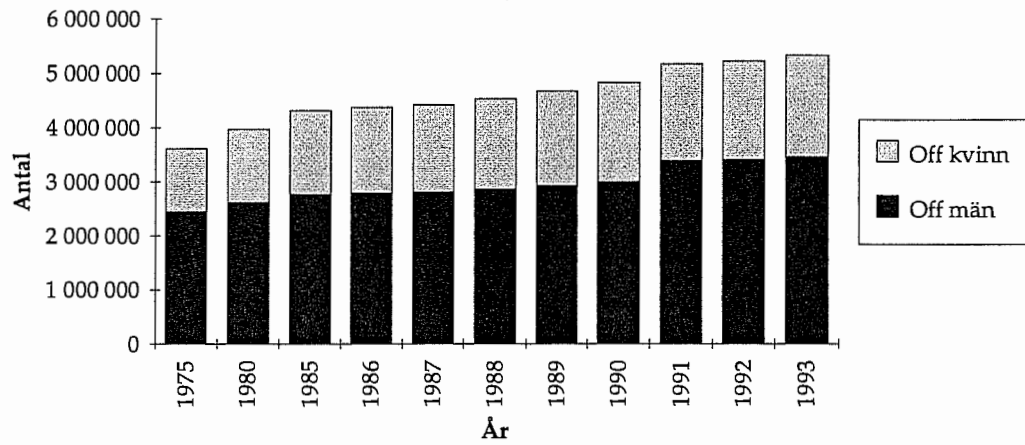
'The Monthly Report on the Labour Force Survey' publiceras två månader efter undersökningen. 'The Annual Report on the Labour Force Survey' publiceras i mars året efter undersökningen.

Tabell 19 Jämförelser av några totalsiffror för sysselsatta i de japanska arbetskraftsundersökningarna och några andra källor.

År	Total syss.	Off.	syssels.	% off. av tot.	syssels. syssels.
	Nat LFS	Hist. stat	Nat LFS Governm.	Hist. stat	Nat. LFS
1990	62 490 000		4 835 000	6	8,2
1989	61 280 000	3 738 080	4 679 000	6,1	8,2
1988	60 110 000	3 786 930	4 538 000	6,3	8,4
1987	59 110 000	3 783 040	4 428 000	6,4	8,6
1986	58 530 000	3 745 920	4 379 000	6,4	8,6
1985	58 070 000	3 716 480	4 313 000	6,4	8,8

Ovanstående tabell illustrerar att olika definitioner för 'den offentliga sektorn' leder till olika totalsiffror för t.ex. antal sysselsatta i den offentliga sektorn. Uppgifterna om antal sysselsatta i Historical statistics, OECD, baseras huvudsakligen på personalstatistik. (Samma totalsiffror redovisas i Labour Force Statistics, OECD). Man använder samma definition på 'government employment' som i National account, OECD (se avsnitt 2 och 3). Skillnaderna mellan den offentliga sysselsättningen enligt Historical statistics, OECD och de japanska arbetskraftsundersökningarna är genomgående ca 2 procent.

Tabell 20 Antal sysselsatta i Japan 1975 - 1993 (könsfördelat).



År	Off män	Off kvinn	Totalt
1975	2 446 000	1 166 000	3 612 000
1980	2 617 000	1 354 000	3 971 000
1985	2 764 000	1 548 000	4 312 000
1986	2 795 000	1 584 000	4 379 000
1987	2 813 000	1 615 000	4 428 000
1988	2 868 000	1 670 000	4 538 000
1989	2 929 000	1 749 000	4 678 000
1990	3 001 000	1 834 000	4 835 000
1991	3 390 000	1 790 000	5 180 000
1992	3 410 000	1 820 000	5 230 000
1993	3 460 000	1 880 000	5 340 000

Antal offentligt sysselsatta i Japan har haft en ökande tendens ända sedan 1975. Detta gäller såväl offentligt anställda män som kvinnor. Den offentliga sektorn i Japan sysselsätter betydligt fler män än kvinnor. Såväl sysselsatta antal män som antal kvinnor har dock en ökande tendens.

USA

Allmänt²²

USA har en nationell regering som kontrolleras av kongressen. USA består av 50 separata stater som har en hög grad av självbestämmande. Offentliga och privata institutioner både på den statliga och den lokala nivån delar ansvaret för utbildning och hälsovård, som till stor del är decentraliserat.

Under de senaste åren har man gjort stora satsningar på att effektivisera bl.a. finanssystem, offentliga kontraktsrutiner samt upphandling av stora datasystem. Man har även fokuserat de anställdas produktivitet och försökt minimera risker för bedrägeri och slöseri vid offentliga transaktioner.

Arbetskraftsundersökningarna

Statistiken ställs samman från två källor (Employment and earnings):

- 1) Intervjuer med hushåll
- 2) Uppgifter från arbetsgivare (lönelistor)

I hushållsundersökningen görs intervjuer med hushåll. Man väljer ett stickprov av den del av befolkningen som är över 16 år. (1967 höjdes åldern från 14 till 16 år). Urvalet består av 60.000 hushåll i USA.

En del uppgifter från arbetsgivare som anställning, timmar och lön hämtas från lönelistor från ett urval av över 350.000 företag och institutioner som har totalt över 41 miljoner anställda.

Dessa båda källor utgör komplement till varandra. Skillnader i tillvägagångssätt, definitioner m.m. påverkar dock jämförbarheten.

Definitioner

Definition av anställning (employment) i hushållsundersökningen inkluderar lönearbete (inkl. arbete i hushåll (domestic and other private household workers), egna företagare (=self-employed persons), obetalda arbetare som arbetar 15 timmar eller mer i familjeägda företag under undersökningsveckan, de medlemmar av armén som är stationerade i USA.

Civil anställning i industrier inom både jordbruk och icke-jordbruk är inkluderade.

I hushållsundersökningen mäter man hur många timmar man faktiskt arbetat medan man i den andra undersökningen mäter hur många timmar man erhållit betalning för.

²² Innehållet i detta avsnitt bygger huvudsakligen på 'Public Management: OECD Country Profiles', 1993.

Distinktionen offentligt - privat

Från hushållsundersökningen finns tabeller med följande indelningar:

Indelning av 'class of worker'

Nonagricultural industries:

- a) Wage and salary workers (= private household workers, government, other)
- b) self-employees workers
- c) unpaid family workers

Agriculture industries:

- a) wage and salary workers
- b) self employed workers
- c) unpaid family workers

Indelning av 'nonagricultural industries'

Mining

Construction

Manufacturing

Transportation and public utilities

Wholesale and retail trade

Finance, insurance and real estate

Services:

- a) private households
- b) other services industries (business and repair, personal except private households, entertainment and recreation, professional (hospitals, health services except hospitals, educational, social services)
- c) forestry and fisheries
- d) public administration

Resultatredovisning

Concepts and Methods Used in Labor Force Statistics Derived from the Current Population Survey, BLS Report 463.

Labor force statistics derived from the current population survey, BLS Bulletin 2307.

New definitions for employment and unemployment, Employment and Earnings and Monthly Report on the Labor force, Febr. 1967.

Employment and earnings. (1991). U.S. Department of Labor Bureau of Labor Statistics.

Current population survey: Design and Methodology, Technical Paper No. 40, Bureau of the Census.

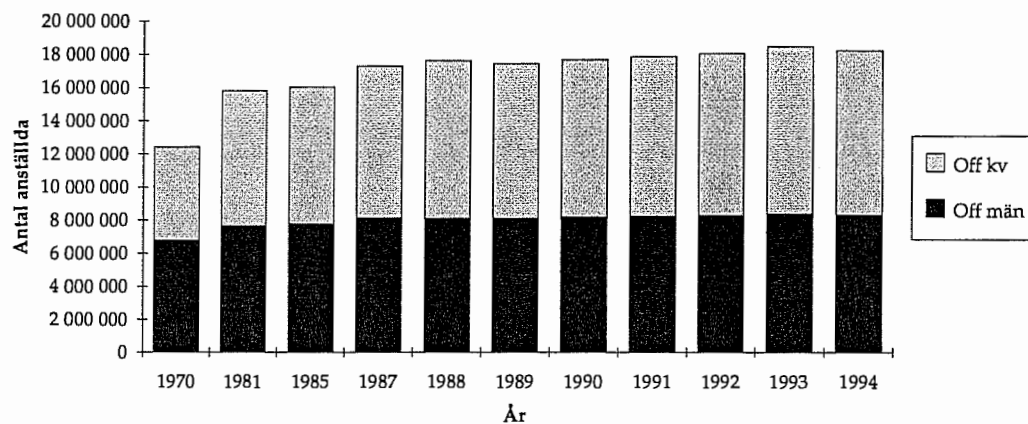
Tabell 21 Jämförelse av några totalsiffror avseende sysselsättning i USA 1985 - 1990.

År	Total syssels.			Offentl.	syssels.	% off.	s: s N LF
	LFSOECD	Hist. stat	Nat LFS	Hist. stat	Nat LFS	av tot Hist. stat	
1990	117 914 000	119 550 000	117 914 000	17 140 176	17 740 000		1
1989	117 342 000	119 029 000	117 342 000	16 801 488	17 469 000	14,4	:
1988	114 968 000	116 677 000	114 968 000	17 811 612	17 657 000	14,4	:
1987	112 440 000	114 177 000	112 440 000	17 585 874	17 307 000	15,6	:
1986	109 597 000	111 303 000	109 597 000	17 199 090	-	15,8	:
1985	107 150 000	108 855 000	107 150 000	-	16 031 000	15,8	:

Ovanstående tabell illustrerar att olika definitioner för 'den offentliga sektorn' leder till olika totalsiffror för t.ex. antal sysselsatta i den offentliga sektorn. Uppgifterna om antal sysselsatta i Historical statistics, OECD, baseras främst på personalstatistik. Detta gör även Labour Force Statistics, OECD. Trots detta redovisas olika totalsiffror. Man använder samma definition på 'government employment' som i National account, OECD (se avsnitt 2 och 3). Samma totalsiffror för totalt antal sysselsatta anges i Labour Force Statistics, OECD och i USA:s nationella arbetskraftsundersökningar.

Som synes föreligger en liten skillnad i de procentsiffror som redovisas i Historical statistics, OECD respektive arbetskraftsundersökningarna.

Tabell 22 Antal offentligt sysselsatta i USA 1970 - 1994 (fördelade på kön)



Antal offentligt sysselsatta i USA har haft en ökande tendens sedan 1970. Sedan 1987 är dock denna ökning svag (1989 föreligger t.o.m. en minskning). Antalet offentligt anställda män har ökat hela tiden, medan de offentligt anställda kvinnorna har minskat något sedan 1988.

Avslutande diskussion

Som jag inledningsvis poängterade är det förenat med stora svårigheter att jämföra arbetskraftsundersökningar från olika länder, speciellt gäller det de olika näringsgrensindelningarna. För att förtydliga svårigheterna med att jämföra olika näringsgrensindelningar i OECD-länderna görs följande beskrivning av några OECD-länder när det gäller indelning av offentlig administration och service (indelningarna beskrivs på respektive lands språk och är hämtade ur arbetskraftsundersökningarna, en närmare beskrivning av dessa har getts i kapitel 5).

SVERIGE:

9. Offentlig förvaltning och andra tjänster

- 91 Offentlig förvaltning, försvars-, polis- och brandväsen
- 92 Renhållnings-, renhållningsverk, städt. rörelse
- 931 Undervisning
- 933 Hälso-, sjukvård, veterinärsverksamhet
- 934 Socialvård
- 932 - 935, Forskningsinstitutioner, ideella organisationer
- 942 Bibliotek, museer
- 941-949 Film-, radio-, TV- scen-, konstn-verks.
- 9513 Bilreparationsverkstäder
- 951 utom 9513 Reparation av hushållsvaror, moped-, cykelrep. verkstäder
- 953 Hushållsarbete
- 952, 959 Tvätterier och annan personlig service
- 96 Internationella organisationer, utländska ambassader

AUSTRALIEN:

- Public administration and defence
- Community services
 - Health
 - Education, museum and library services
 - Welfare and religious institutions
 - Other community services
- Recreation, personal and other services

CANADA:

- Finance, insurance and real estate
- Service
- Public administration

FRANKRIKE

- Services marchands
- Institutions financières
- Services non marchands

JAPAN:

Finance, insurance and real estate

- Service
- Government (not else classified)

USA:

Services:

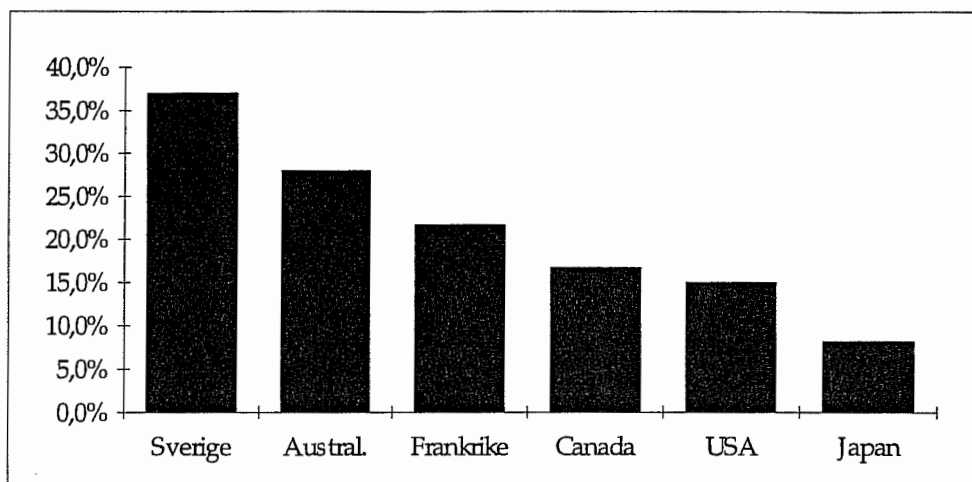
- a) private households
- b) Other services industries (business and repair, personal except private households, entertainment and recreation, professional (hospitals, health services except hospitals, educational, social services)
- c) forestry and fisheries
- d) public administration

Som synes är det inte möjligt att finna meningsfulla entydiga jämförelser av näringsgrenar enbart med ledning av ovanstående rubriker. I själva arbetskraftsundersökningarna finns det oftast inga definitioner av vad rubrikerna innebär.

Trots vissa olikheter i definition av t.ex. totalpopulation samt ingående grupper i arbetskraftsundersökningarna kan det dock vara möjligt att illustrera skillnaderna mellan några totalsiffror t.ex. total offentlig sysselsättning samt könsfördelning. Här måste reservationen göras att det inom detta arbetes ram ej varit möjligt att få tydliga definitioner av distinktionen mellan offentlig och privat sektor (med undantag av Sverige).

Nedan illustreras en rangordning av antal offentligt sysselsatta i procent av totalt antal sysselsatta i de olika länderna 1990.

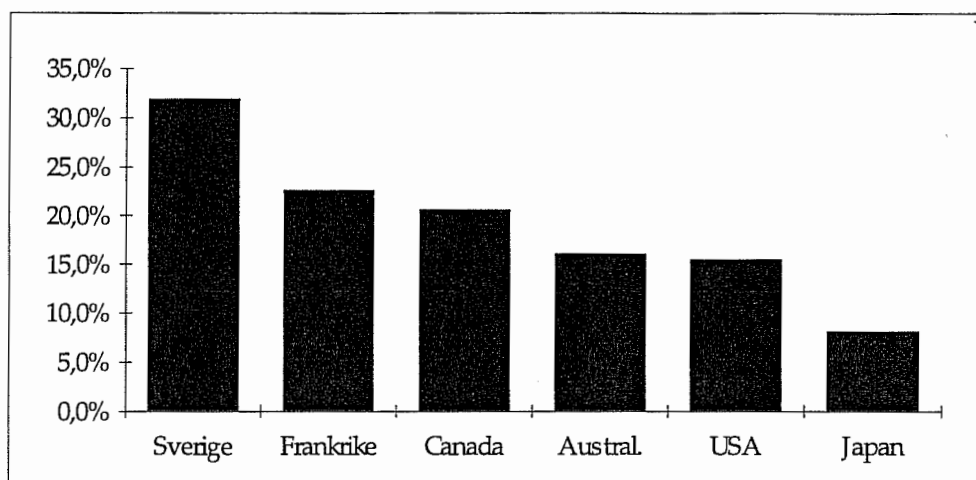
Tabell 23 Andel offentligt sysselsatta av totalt sysselsatta i några OECD-länder 1990 (enligt arbetskraftsundersökningarna).²³



Sverige	37,0 %
Australien	28,0 %
Frankrike	21,7 %
Canada	16,7 %
USA	15,0 %
Japan	8,2 %

²³ För Canada avser uppgifterna 1989.

Tabell 24 Offentligt anställda i procent av totalt sysselsatta i några OECD-länder 1990 (enligt OECD, främst personalstatistik).²⁴



Sverige	31,9%
Frankrike	22,6%
Canada	20,6%
Austral.	16,1%
USA	15,5%
Japan	8,1%

En jämförelse av tabell 23 och tabell 24 visar t.ex. att den inbördes rangordningen mellan länderna blir något olika beroende på om uppgifter om sysselsättning hämtas huvudsakligen från personalstatistik eller från arbetskraftsundersökningarna. Förklaringen är naturligtvis att man använder sig av olika definitioner av den offentliga sektorn i de båda källorna. Andra definitioner skulle kunna leda till andra totalsiffror och inbördes rangordningar o.s.v.

²⁴ Uppgifterna är hämtade från Public management OECD Country Profiles, 1992, s 351.

Förutom sysselsättning kan antal arbetstimmar utgöra ett mått på den offentliga sektorns storlek:

Tabell 25 **Antal arbetstimmar per år och individ i befolkningen i några OECD-länder 1990.**^{25 26 27}

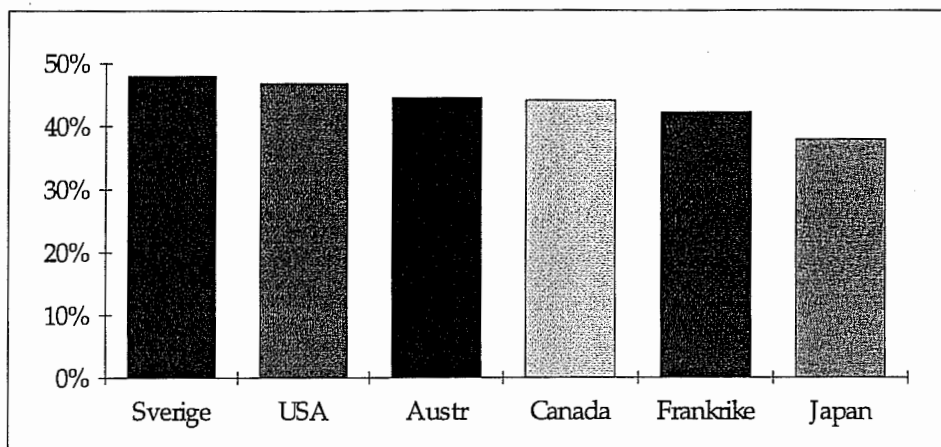
	Ant arb.tim i priv sekt per ind i bef	Ant arb.tim i off sekt per ind i bef	Ant. arb.tim i off sekt i % av tot arb.tim
Sverige	491	220	31
USA	664	119	15
Canada	739	59	8
Austral.	662	38	5

²⁵ Uppgifterna är egna beräkningar från National accounts, 1993, samt Historical Statistics 1960-1990.

²⁶ För Australien och USA avser antal arbetstimmar enbart offentlig administration sam försvar.

²⁷ Uppgifter om antal arbetstimmar för Frankrike och Japan saknas i National accounts, 1993.

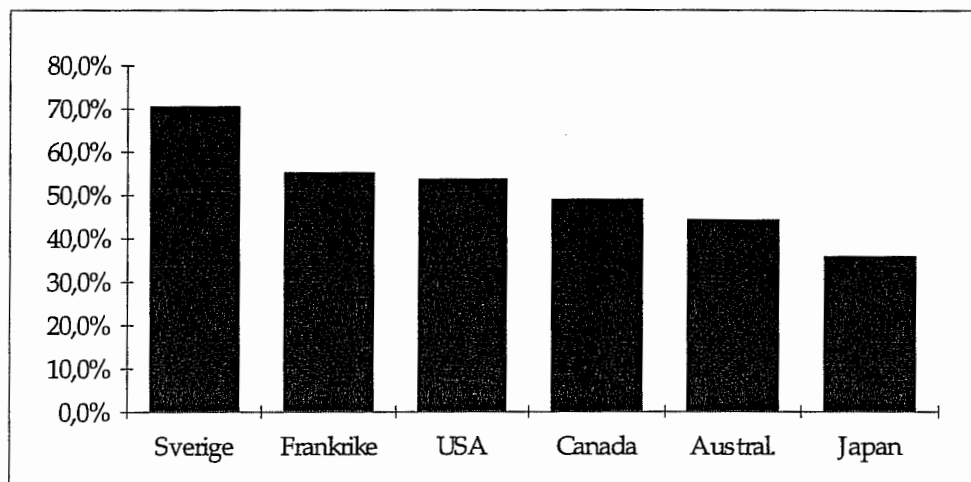
Tabell 26 Andel sysselsatta kvinnor av totalt sysselsatta (män och kvinnor) 1990.²⁸



Sverige	48,0%
USA	46,8%
Austr.	44,5%
Canada	44,1%
Frankr.	42,2%
Japan	37,9%

²⁸ För Canada avser uppgifterna 1989

Tabell 27 Andel kvinnor av samtliga offentligt sysselsatta i några OECD-länder 1990.²⁹



Sverige	70,6%
Frankrike	55,2%
USA	53,7%
Canada	49,0%
Austral.	44,3%
Japan	35,8%

Tabellerna 27 och 28 illustrerar slutligen tesen att statistiken kan ställa fler frågor än den ger svar på. Hur förklarar vi t.ex. skillnaden i rangordningen i och mellan tabellerna? I Sverige utgör den offentliga sektorn en kvinnoarbetsplats i betydligt större utsträckning än de övriga länderna. I Japan arbetar fler kvinnor i den privata sektorn än i den offentliga sektorn, relativt sett. Här skulle vi behöva ytterligare information om t.ex. sysselsättningsgrad för kvinnor i respektive land samt fördelningen på hel- och deltid.

För bättre förklaringar måste vi även gå vidare och studera de olika ländernas inbördes historia, kultur, religion, organisering och institutionella struktur t.ex. Detta gäller även ytterligare analys och förklaringar till övriga tabeller i denna rapport. Här räcker det inte med enbart statistiken som grund, men den kan utgöra *en* pusselbit bland andra när vi söker förklaringar till samhällsliga strukturer och fenomen.

²⁹ För Canada avser uppgifterna 1989.

Källor

- Annual Report on the Laour Force Survey*, (olika år), Japan: Statistics Bureau, Management and Coordination Agency.
- Arbetsmarkedsstatistikk*, (olika år), Oslo: Norges Officielle Statistik
- Bean, R. (ed.). (1988): *International Labour Statistics. A handbook, Guide and Recent Trends*. Routledge.
- De svenska arbetskraftsundersökningarna (AKU)*, (1990:1): Avdelningen för arbetsmarknadsstatistik, Statistiska centralbyrån.
- De svenska arbetskraftsundersökningarna (AKU)*, (1993:1): Avdelningen för arbetsmarknads- och utbildningsstatistik, Statistiska Centralbyrån
- Employment and earnings*. (olika år). Washington: US Department of Labor Bureau of Labor Statistics.
- Encuesta de Población Activa*, (olika år) Madrid: Instituto Nacional de estadística
- Enquête sur l'emploi de 1992*, (olika år), Paris: INSEE
- Förändringar i arbetskraftsundersökningarna*, (1992:1): Avdelningen för arbetsmarknads- och utbildningsstatistik, Statistiska centralbyrån.
- Historical Statistics*. (olika år) Paris: OECD.
- Inquérito ao emprego*, (olika år) Lissabon: Instituto Nacional de estatística
- ISIC, Indexes to the International Standard Industrial Classification of All Economic Activities*, (1968): Ser. M, No. 4, rev, 2, add 1. Statistical Papers, United Nations.
- The Labour Force*, (olika år) Ottawa: Statistics Canada, Cat. 71-001 (Monthly)
- Labour Force Survey*, (olika år) Dublin: Central Statistics Office
- Labour statistics Australia* (olika år), Canberra: Australian Bureau of Statistics, ABS Catalogue No 6101.0
- Lidström, A., Johansson, C. (1993): *Kommunsystem i Europa*, Umeå Universitet, Statsvetenskapliga institutionen.
- Löner och sysselsättning inom offentlig sektor 1991, del 2 Kommunal personal*. SCB.
- National accounts, vol II, 1979-1991*, (1993): Paris:OECD.
- NOR-NI. *Gemensam nordisk näringsgrensindelning*, (1976): Nordisk statistisk sekretariat. Tekniske rapporter nr 18 (del 1 näringsgren 2 och 3).
- NOR-NI. *Gemensam nordisk näringsgrensindelning, del 2*, (1982): Nordisk statistisk sekretariat. Tekniske rapporter nr 31 (näringsgrenarna 1, 4-9).
- Olofsson, Anita (1993): *Anställningens art i AKU*. Intern skrivelse 930430, Stockholm: Statistiska Centralbyrån AM/AKU.
- Public Management: OECD Country Profiles*, (1993): OECD, Paris
- SNI 92, Standard för svensk näringsgrensindelning 1992*, Meddelanden i samordningsfrågor (1992:4): SCB.
- Standarder för klassificering av institutionella enheter*. Intern skrivelse, fastställd 1968-05-20 av SCB:s styrelse för användning i SCB:s statistikproduktion.
- Statistiek werzame personen*, (olika år). Nederländerna: Central bureau voor de statistiek
- Statistiska meddelanden: AM 12 SM 8602 (Åren 1976-1985), AM 65 SM 9101. AKU. Arbetskraftsundersökningarna 1980-1990. Befolkningen i åldern 16-64 år. AM 50 SM 9301. Statsanställda 1992.*
- Svensk standard för näringsgrensindelning (SNI), Andra utgåvan av 1969 års standard*. Meddelanden i samordningsfrågor (1977:9), SCB.

Tidigare publicerade arbetsrapporter i CEFOS-serie:

Kommunmedborgarundersökningen 1991. Undersökningsdesign, urval, datainsamling, marginalfördelningar och bortfall. Folke Johansson, Lars Olof Lorentzon och Lars Strömberg 1/1993

Inventering av 28 kommuners organisationsförändringar. Pilotstudie våren 1993. Roger Haglund och Tomas Jaktling 2/1993

Befolkningens geografiska spridningsmönster. Den strategiska faktorn i det kommunala beställar-utförar konceptet. Olof Moen 3/1993

Kontrakt eller förvaltning - förening eller gemenskap. Idéer och värdemönster i debatten om kommunerna och välfärden. Mats Dahlkvist och Urban Strandberg 4/1994

Samhällets omsorgsstruktur under förändring. Politiska beslut som initierar rörelser mellan omsorgsformer i fyra kommuner. Vicki Johansson 5/1994 (Lic uppsats)

CEFOS - Centrum för forskning om offentlig sektor, vid Göteborgs universitet, inrättades 1991 och utgör en del av statsmakternas långsiktiga satsning på mångvetenskaplig grundforskning om den offentliga sektorn.

CEFOS skall initiera och befrämja forskning om den offentliga sektorns ledning, styrning, organisation, finansiering och utvärdering särskilt på lokal och regional nivå. Förnyelse av den offentliga sektorn står i fokus för forskningen.

CEFOS stödjer större forskningsprojekt inom följande tre programområden:

- Den offentliga sektorn i ett makroperspektiv
- Den offentliga sektorns inre organisation
- Den offentliga sektorn och medborgarna

CEFOS idé är att samla forskare/forskargrupper från olika discipliner till samarbete i en gemensam forskningsmiljö.

Arbetsrapporter från CEFOS beställes hos:
Centrum för forskning om offentlig sektor
Pilgatan 19A
411 22 GÖTEBORG

Tel 031- 773 4142
Fax 031- 773 4480